

Kerkplein 2 T (0343) 56 56 00
Postbus 200 F (0343) 41 57 60
3940 AE Doorn E info@heuveldrug.nl



GEMEENTE
UTRECHTSE HEUVELRUG

Sport in Beeld

Beleidsnota Sport 2008-2012
Gemeente Utrechtse Heuvelrug

Datum 18 augustus 2008
Afdeling Afdeling Maatschappelijke
Ontwikkeling
Auteur Werkgroep Sport

Inhoudsopgave

Samenvatting.....	3
1 Sport in Beeld.....	6
1.1 Inleiding.....	6
1.2 Sportbeleid: visie en samenhang.....	7
2 Breedtesport.....	10
2.1 Verenigingssport.....	10
2.2 Sportstimulering doelgroepen.....	11
2.3 Nieuwe beleidsregels subsidiering sport.....	15
2.4 Sponsoring.....	16
2.5 Belangrijkste conclusies.....	17
3 Topsport en sportevenementen.....	18
3.1 Topsport.....	18
3.2 Sportevenementen.....	19
4 Sportaccommodaties.....	21
4.1 Ambities.....	21
4.2 Onderscheid verantwoordelijkheden.....	21
4.3 Onderhoudskwaliteit sportaccommodaties.....	22
4.4 Nieuwe regeling buitensportaccommodaties.....	25
4.5 Vervangingsinvesteringen.....	29
4.6 Uitbreidingsbehoeften en prioritering.....	33
4.7 BTW.....	34
4.8 Belangrijke conclusies.....	35
5 Sportaccommodaties (exploitatie).....	36
5.1 Zwembaden.....	36
6 Nieuwe tariefstructuur binnensport.....	38
6.1 Uitgangspunten en randvoorwaarden.....	38
6.2 Tarieven.....	38
6.3 Voorrangsregel verhuur binnensportaccommodaties.....	39
6.4 Belangrijke conclusies.....	39
7 Uitvoeringsprogramma.....	40
7.1 Programma activiteiten.....	40
7.2 Projectorganisatie en kosten.....	42

Bijlage 1 Samenstelling Werkgroep Sport	44
Bijlage 2 Overzicht Sportaccommodaties.....	46
Bijlage 3 Sterkte/zwakte analyse	48
Bijlage 4 Kwaliteit sportaccommodaties (presentatie B. Kooij 15 juli 2008)	51
Bijlage 5 Vervangingsinvesteringen	58
Bijlage 6 Topsport, Breedtesport, Onderwijs (presentatie R. Pamboer 15 juli 2008)	60
Bijlage 7 BTW toelichting	70
Bijlage 8 Convenant Heuvelrug Sport Initiatief.....	74
Bijlage 9 Beleidsregels subsidiëring sport.....	75

Samenvatting

Voor u ligt de beleidsnota "Sport in beeld " waarin het sportbeleid van de gemeente Utrechtse Heuvelrug voor de periode 2008-2012 wordt weergegeven.

Deze beleidsnota is op zeer interactieve wijze tot stand gekomen in samenwerking met Heuvelrug Sport Initiatief (HSI), de sportverenigingen en andere betrokkenen bij de sport in onze gemeente. HSI en gemeente zetten deze prettige samenwerking in de toekomst, en met name tijdens de uitvoeringsfase, voort en zullen dit in een convenant vastleggen.

Uitgangssituatie

Inwoners uit onze gemeente sporten graag en relatief veel. Er is per dorp een divers aanbod aan (verenigingen voor) binnen- en buitensporten en veel (openbare) ruimte, die tot bewegen uitnodigt. De voorzieningen zijn over het algemeen goed bereikbaar. Er zijn wel knelpunten, die voor een deel zijn terug te voeren op de gemeentelijke herindeling en historische verschillen in sportbeleid en uitvoering vanuit de heringedeelde dorpen.

Visie op sportbeleid

Algemene doelstellingen van het gemeentelijke sportbeleid zijn: het bevorderen van fysieke en psychische gezondheid van inwoners, het stimuleren van de sociale kwaliteit en het versterken van het sportieve imago van de gemeente. Het sportbeleid staat de komende beleidsperiode in het teken van:

- Het op niveau brengen van de sportinfrastructuur: voldoende geschikte, veilig bereikbare, goed onderhouden en betaalbare accommodaties,
- Sportstimulering: kadervorming en verhogen van deelname door specifieke doelgroepen, zoals jeugd, senioren en mensen met beperkingen.
- Vernieuwing en harmonisatie van tarieven en subsidies: duidelijke financiële en contractuele afspraken in gebruiksovereenkomsten en heldere beleidsregels voor subsidies.

Er is een duidelijke samenhang van sportbeleid met jeugdbeleid, onderwijs en veiligheid en zorg.

Breedtesport en sportstimulering

Naast het sportaanbod via de verenigingen, worden er ook vanuit de gemeente sport- en bewegingsactiviteiten georganiseerd. Voorbeelden van sportstimuleringsprojecten zijn de Breedtesport Impuls (BSI) en het Buurt-Sport-Onderwijs (BOS) project. Voor BSI is in de financiële kadernota voor 2009 en 2010 jaarlijks € 100.000,- opgevoerd.

In het BOS-project staat de samenwerking tussen de sectoren Welzijn, Onderwijs en Sport centraal. Het ministerie van VWS heeft in totaal € 183.453,00 toegekend (50% van het totale project) over een termijn van 4 jaar (t/m 2011). De voorwaarde van het ministerie is, dat de gemeente de andere 50% betaalt. Ook dit is in de Kadernota 2009-2012 opgevoerd.

Subsidies

De huidige sportsubsidies zijn historisch bepaald en verschillen enorm van elkaar. De gemeente wil het bestaande subsidiesysteem harmoniseren, vereenvoudigen en doorzichtiger maken. Om deze reden zijn er nieuwe beleidsregels subsidiëring sport opgesteld.

- De nieuwe beleidsregels zijn gericht op jeugd en bedoeld om jongeren te stimuleren in verenigingsverband te gaan sporten en op latere leeftijd te blijven sporten.
- Verenigingen kunnen subsidie aanvragen voor het opleiden van sporttechnisch kader, het trainen van jeugdleden of het organiseren van sportprojecten tot een maximum van € 1.000,00 per jaar. Er is een subsidieplafond van € 50.000,00.

Topsport en evenementen

De nadruk van het topsportbeleid binnen onze gemeente zal komen te liggen op het faciliteren van “topsportverenigingen” en van sportverenigingen die duidelijk op weg zijn naar deze bijzondere positie. Er is dus niet zozeer sprake van financiële ondersteuning van topsportverenigingen. Bovendien zijn topsportverenigingen vaak goed in staat om zelf aanvullende financiële bronnen aan te boren via sponsoring. De gemeente is, waar mogelijk en op beperkte schaal, bereid om topsportevenementen of sporttoernooien op (boven)regionaal niveau en gericht op sportstimulering te ondersteunen.

Sportaccommodaties

De gemeente streeft naar een transparante financiering van de sportinfrastructuur en een grotere eigen verantwoordelijkheid van verenigingen. Velden, gymzalen en sporthallen komen voor rekening van de gemeente terwijl de gebouwen bij buitensportaccommodaties inclusief kleed/douche ruimtes voor rekening van de verenigingen komen.

De ambitie is dat alle sportaccommodaties voldoen aan de NOC*NSF kwaliteitsnorm en goed worden onderhouden volgens de NEN 2767-1 conditienorm (3). Het streven is, om waar mogelijk, een budgetneutrale harmonisatie toe te passen voor zowel de gemeente als alle verenigingen samen.

Onderhoud

Voorgesteld wordt om alle gebouwen bij buitensportaccommodaties via de vestiging van opstalrechten in één keer over te dragen aan de verenigingen. Hierbij dient de gemeente wel eerst een eenmalige investering te doen om het achterstallig onderhoud aan op te lossen. De kosten hiervoor bedragen € 480.700,=.

Om het onderhoud van de sportaccommodaties op de gewenste niveaus te handhaven, dient de gemeente het jaarlijks onderhoudsbudget structureel met € 133.897,= te verhogen.

Vervangingsinvesteringen

Vrijvallende kapitaallasten uit sportaccommodaties vloeien terug naar de algemene middelen en kunnen na een integrale afweging opnieuw ingezet worden voor vervanging van velden of gebouwen. Deze systematiek kan voor binnensportaccommodaties en velden gehandhaafd blijven. Alvorens de verantwoordelijkheid van gebouwen bij buitensportaccommodaties aan de verenigingen over te kunnen dragen, zullen de verenigingen gecompenseerd moeten worden voor de reservering voor vervanging die in de loop der jaren plaats had moeten vinden. De totale vervangingsreservering, de “bruidschat”, bedraagt per 1 januari 2009 circa € 2.836.690,= incl. BTW. Hiervan is reeds € 1.252.000,= opgenomen in het investeringsplan 2008-2012. Na de overdracht vindt er een definitieve vrijval van kapitaallasten plaats uit kleed/douche ruimtes voor een bedrag van € 6.201,= (2012) tot € 267.116,= (2048), wat cumulatief resulteert in een bedrag van € 5.569.849,=.

Uitbreidingsbehoeften

Op basis van de bestaande normen (sportbond of NOC*NSF) en in relatie tot het aantal leden (inclusief toekomstprognose) en het aantal teams, dreigen een aantal sportverenigingen capaciteitsproblemen te krijgen. Inmiddels heeft de gemeente verzoeken tot uitbreiding ontvangen voor 7 velden met een investeringswaarde van € 2.760.000,=, welke nog niet in de meerjarenbegroting is opgenomen. In samenwerking met HSI zal verder onderzoek naar en prioritering van deze uitbreidingsbehoefte plaatsvinden. Zoals gebruikelijk zal eventuele opname van deze investeringen in de meerjarenbegroting afhankelijk zijn van de integrale afweging ten opzicht van andere budgetaanvragen.

BTW

Op zowel gedane als toekomstige investeringen in nieuwbouw, vervanging en onderhoud kan, onder strikte voorwaarden, 19% BTW bespaard worden. Goede afspraken met de fiscus en tussen gemeente

en verenigingen moeten de basis voor deze regeling vormen. In overleg met HSI is besloten om gezamenlijk de mogelijkheden en consequenties van deze BTW-regeling op korte termijn nader te onderzoeken.

Exploitatie sportaccommodaties

De gemeente draagt financieel bij aan de exploitatie van enkele sporthallen en zwembaden. Gezien de grootte van het bedrag, circa € 1.200.000,=, is een kritische houding m.b.t. de noodzaak hiertoe wenselijk. De gemeente streeft dan ook naar verdere verzelfstandiging van deze accommodaties en voert hierover regelmatig overleg met management en bestuur. Gezien een aantal onzekerheden, met name bij de zwembaden, is nog geen bezuiniging ingepland. Met betrekking tot de zwembaden wordt een onderzoek uitgevoerd naar de noodzaak / wenselijkheid van een drietal zwembaden in onze gemeente.

Tarieven binnensport

De uurtarieven voor de binnensportaccommodaties worden geharmoniseerd. De tarieven voor de binnensport ad €11 (gymzalen) en €43 (sporthallen) worden per 1 januari 2009 ingevoerd. Zodra vanuit de gemeente de noodzakelijke investeringen (inhaalslag) zijn gedaan om de binnensportaccommodaties op het gewenste sporttechnische (NOC*NSF) en onderhoudsniveau (NEN) te brengen, zullen de tarieven eenmalig verhoogd worden tot respectievelijk €12,50 en €48,00 inclusief 6% btw. De tarieven worden vervolgens vanaf 1 januari 2010 jaarlijks geïndexeerd.

Uitvoeringsprogramma

Het uitvoeringsprogramma geeft een overzicht van de acties om tot een succesvolle implementatie van het beleidsprogramma te komen. Gemeente en HSI werken hierin samen.

Voor de uitvoering zal een projectleider aangesteld moeten worden, die als taak krijgt de volledige implementatie voor 1 juli 2009 af te ronden. De projectleider krijgt ondersteuning van een projectteam met vertegenwoordigers vanuit de gemeentelijke organisatie. De kosten voor een projectmanager en de extra inzet van 1 fte uit interne afdelingen worden begroot op circa € 160.000,=.

Leeswijzer

Vanuit de sterk/zwakke analyse wordt in hoofdstuk 1 de visie voor het nieuwe sportbeleid aangegeven en de samenhang van het sportbeleid met andere beleidsvelden.

In hoofdstuk 2 over "breedtesport" wordt gekeken naar de rollen van gemeente en sportverenigingen om bepaalde doelgroepen als jeugd, senioren en mensen met een beperking te stimuleren (meer) aan sport te doen. Ook de ondersteuning van verenigingen zelf speelt hierbij een rol.

Topsport heeft een specifieke positie binnen de sportwereld, in hoofdstuk 3 wordt gekeken naar het karakter van topsport, de ambitie en de mogelijke ondersteuning vanuit de gemeente.

In hoofdstuk 4 wordt een ambitie vastgesteld m.b.t. het onderhoudsniveau en de sportieve kwaliteitsnorm van sportaccommodaties. De kosten hiervoor worden zichtbaar gemaakt als ook de verdeling hiervan tussen gemeente en verenigingen op basis van een voorgenomen scheiding van verantwoordelijkheden. Ook zaken als vervangingsinvesteringen, nieuwbouwkosten en een mogelijke terugvordering van BTW komen in dit hoofdstuk aan de orde. Een aantal sportaccommodaties, zoals sporthallen en zwembaden, wordt door de gemeente financieel ondersteund. In hoofdstuk 5 wordt hier nader op ingegaan.

Voor binnensportaccommodaties geldt een nieuwe en geharmoniseerde tariefstructuur voor zaalhuur. Deze tariefstructuur en de voorrangsregels bij verhuur worden in hoofdstuk 6 aangegeven.

Tenslotte worden in hoofdstuk 7 de belangrijkste elementen uit het uitvoeringsprogramma aangegeven en de aanvullende menskracht en middelen die daarvoor nodig zijn.

1 Sport in Beeld

“Sport in Beeld”, een wekelijks televisieprogramma uit het verleden waarin een overzicht werd gegeven van de sportprestaties in die week. De beleidsnota “Sport in Beeld” van de gemeente Utrechtse Heuvelrug biedt u in feite ook een overzicht, maar daarnaast ook inzicht. Een overzicht van de sportparticipatie, de ontwikkelingen bij de sportverenigingen, de kwaliteit en kwantiteit van de sportaccommodaties, de financiering en de subsidies in onze gemeente en daarnaast inzicht in het nieuwe sportbeleid en de harmonisatie in tariefstelling, accommodatie- en subsidiebeleid.

1.1 Inleiding

Beleid is het meest effectief als er keuzes worden gemaakt, waar draagvlak voor is. Om die reden zijn de sportverenigingen en Heuvelrug Sport Initiatief (HSI) intensief betrokken geweest bij het opstellen van deze nota. HSI participeerde wekelijks in de werkgroep sport (zie bijlage 1) en heeft een enorme bijdrage geleverd aan de totstandkoming van deze nota.

De sportverenigingen hebben tijdens de eerste sportconferentie in maart 2008 meegewerkt aan de inventarisatie van sterktes, zwaktes, kansen en bedreigingen in de sportwereld. Tijdens een viertal consultatiegesprekken in juni 2008 is vooral ingegaan op mogelijke oplossingen en keuzes. Er is overleg gevoerd met de schoolbesturen over de afstemming tussen sport en onderwijs en met Sportservice Midden Nederland (SMN) over sportstimulering. In de zomermaanden zijn de hoofdlijnen van het concept sportbeleid ook besproken met andere betrokkenen uit de sportwereld en heeft een opiniërend gesprek met de raadscommissie plaatsgevonden. In september 2008 – na de raadsvergadering – zal de gemeente alle betrokken sportverenigingen uitnodigen voor een derde ‘sportconferentie’, om de besluitvorming over het sportbeleid en de inhoud van het uitvoeringsplan nader toe te lichten.

Sport in beweging

Deze nota behandelt een breed spectrum van sportbeleid en toont de samenhang met andere beleidsvelden zoals jeugdbeleid, onderwijs en zorg. Een aantal onderwerpen krijgt extra aandacht, omdat deze het ‘fundament’ zijn voor een goed sportbeleid:

- Duidelijke visie m.b.t. sportstimulering
- Beschikbaarheid en kwaliteit van de sportaccommodaties
- Vereenvoudiging van en transparantie in de rolverdeling en verantwoordelijkheden tussen gemeente en verenigingen
- Betaalbaarheid van binnensportaccommodaties middels een nieuwe tarievenstructuur
- Heldere en eenvoudige beleidsregels over subsidies voor de sport.

Dit betekent niet dat op alle vragen nu al een definitief antwoord wordt gegeven. Deze nota is geen blauwdruk, maar geeft richting aan de ontwikkeling van de sport in de gemeente Utrechtse Heuvelrug. Het uitvoeringsprogramma richt zich op de implementatie van de voorstellen uit deze nota. Het is een instrument dat regelmatig moet worden bijgesteld, omdat ook sport voortdurend in beweging is.

Huidige situatie

De bewoners van de gemeente Utrechtse Heuvelrug sporten en bewegen veel. De sportparticipatie is hoog, vooral bij de jeugd. Er zijn diverse programma’s die sport en bewegen van (oudere) jeugd en

senioren stimuleren. Ook bezoekers van buiten de gemeente maken gebruik van de sportieve en recreatieve mogelijkheden in onze gemeente.

De nieuwe gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft zowel totaal als per dorp een divers aanbod aan (verenigingen voor) binnen- en buitensporten en veel (openbare) ruimte, die tot bewegen uitnodigt. De voorzieningen zijn over het algemeen goed bereikbaar.

De verenigingen hebben ruim 15.000 leden. Van deze leden is 36% onder de 18 jaar, 9% is boven de 55 jaar. De verenigingen worden draaiend gehouden door 2.000 vrijwilligers. De sporten hockey, tennis en voetbal hebben de meeste leden onder de 18 jaar (jeugdleden). De meeste leden van 55 jaar en ouder zijn te vinden

Op zichzelf een positief beeld. Er zijn echter ook knelpunten en problemen. Een aantal van deze problemen zijn terug te voeren op de gemeentelijke herindeling en hebben te maken met historische verschillen in beleid en uitvoering.

Begin 2008 is door Heuvelrug Sport Initiatief (HSI) een uitgebreide inventarisatie binnen alle aangesloten verenigingen uitgevoerd. Op basis hiervan en met aanvulling van sportverenigingen tijdens de eerste sportconferentie is een sterkte/zwakte analyse opgesteld (zie ook bijlage 3) .

De belangrijkste knelpunten zijn:

- De wisselende kwaliteit van de sportgebouwen en velden.
- Gebrek aan veldcapaciteit bij groeisporten.
- Financiële problemen bij een aantal verenigingen.
- Exploitatietekorten bij verenigingen, (nieuwe) gebouwen en zwembaden.
- Onvoldoende inzicht in kosten en opbrengsten sportgebouwen en velden.
- Ongelijke behandeling van verenigingen (tarieven, overeenkomsten, subsidies).
- Onduidelijkheid over de toekomstige vraag en hoe daarop in te spelen.
- Afname sportparticipatie oudere jeugd
- Vergrijzing van het kader.
- Uitstel van beslissingen door het ontbreken van samenhangend beleid.

Vanzelfsprekend zijn er ook kansen voor de sport. Enkele voorbeelden:

- Samenwerking met commerciële sportaanbieders, onderwijs, welzijn, recreatie, kinderopvang.
- Het benutten van sponsormogelijkheden vooral voor topsport.
- Het benutten van landelijke en provinciale stimuleringsregelingen.
- Groei aantal jeugdleden geeft impulsen.
- Gemeentebrede samenwerking tussen kleinere verenigingen.

1.2 Sportbeleid: visie en samenhang

Redenen genoeg om het sportbeleid te vernieuwen en 'toekomstbestendig' te maken en de harmonisatie van tarieven en subsidies vorm te geven.

Het college heeft in haar programma haar visie op sport als volgt beschreven:

“ Sport bevordert de fysieke en psychische gezondheid, draagt bij aan individuele ontplooiing en vergroot de sociale kwaliteit. Het sportaanbod moet op bereikbare afstand zijn voor de inwoners. Jeugdsport krijgt een extra accent”.

Algemene doelstellingen van het gemeentelijke sportbeleid zijn:

- Bevorderen van fysieke en psychische gezondheid inwoners,
- Stimuleren van sociale kwaliteit,
- Versterken van het sportieve imago van de gemeente.

Het sportbeleid staat de komende beleidsperiode in het teken van:

- Het op niveau brengen van de sportinfrastructuur: voldoende geschikte, goed onderhouden, veilig bereikbare en betaalbare accommodaties,
- Sportstimulering: kadervorming en verhogen participatie doelgroepen,
- Vernieuwing en harmonisatie van subsidies en tarieven: duidelijke financiële en contractuele afspraken in gebruiksovereenkomsten en heldere beleidsregels voor subsidies.

Samenhang met andere beleidsvelden

Het sportbeleid heeft inhoudelijk raakvlakken met diverse andere beleidsterreinen. De belangrijkste zijn jeugdbeleid, onderwijs, veiligheid en zorg. Het ruimtelijke beleid (structuurvisie) is voornamelijk voorwaardenscheppend. Hieronder volgt een korte toelichting op de samenhang met deze beleidsvelden.

Sport en jeugdbeleid

Op 10 juli 2008 is de Kadernota Jeugd door de raad vastgesteld. In deze nota zijn bepaalde afspraken gemaakt wanneer het gaat om sportstimulering bij de jeugd. Eén van de doelen uit de nota is om zogenaamde 'hangplekken' te transformeren naar 'beweegplekken' (trapveldjes, basketbalveldjes, halfpipes etc). Per dorp moet minimaal één sportieve ontmoetingsplek voor jongeren van 12-18 jaar worden gerealiseerd. De uitvoering hiervan start eind 2008.

Raakvlakken sport en onderwijs

Sport en onderwijs hebben diverse raakvlakken, zoals de beoogde kwaliteit van accommodaties en de mogelijkheid om gebruik te maken van elkaars accommodaties op de daarvoor beschikbare momenten. Een goede kwaliteit van de accommodaties is zowel voor de sport als het (bewegings)onderwijs van belang. Multifunctioneel gebruik leidt tot een hogere bezettingsgraad buiten schooluren. Ook op het gebied van sportstimulering zien we de raakvlakken tussen sport en onderwijs. Sportstimulering is met name effectief als daarbij ook het onderwijs is betrokken. Belangrijke projecten zijn JeugdSportPas, Trainers voor de klas, VMBO cursussen (BOS impuls) en schoolsporttoernooien. Binnenkort zal de gemeente regelmatig overleg met schoolsportcoördinatoren starten, waarbij ook HSI en Sportservice Midden Nederland (SMN) betrokken zullen worden.

Sport en veiligheid

Het veiligheidsbeleid houdt nog te weinig rekening met de sportsector. De aandacht voor sport is in het Integraal Veiligheidsplan en in het Verkeerscirculatieplan nog niet optimaal. Daarin zou meer aandacht moeten zijn voor verkeersbewegingen van en naar sportaccommodaties.

De situatie met betrekking tot alcoholgebruik in sportkantines is soms zorgelijk (GGD rapport). In het kader van het alcoholmatigingsbeleid dient hier aandacht voor te zijn. Gemeente en HSI zullen hierover overleg starten met de sportverenigingen om tot een aantal maatregelen te komen teneinde dit tot een aanvaardbaar niveau terug te brengen. Ook op het gebied van sociale veiligheid kan de sport een belangrijke bijdrage leveren. Sport verhoogt de sociale cohesie in een gemeente. Sporters, en met name de jeugd, treffen in hun sport additionele normen en waarden aan, terwijl de sociale controle hierop zowel binnen als buiten de sportaccommodaties zichtbaar wordt.

Sport en zorg

Mensen met een lichamelijke en/of verstandelijke beperking krijgen extra aandacht wanneer het gaat om sportstimulering. Deze mensen hebben vaak minder gelegenheid om sportief bezig te zijn, niet alleen vanwege de beperking zelf, maar ook omdat onvoldoende bekend is waar er voor hen gelegenheid tot sporten is. Bij het bevorderen van sportparticipatie voor mensen met een beperking hoort dus enerzijds het genereren van sportaanbod en anderzijds het adviseren van de doelgroep waar ze kunnen sporten.

Momenteel worden er in regionaal verband een aantal sportactiviteiten voor deze doelgroep aangeboden die de gemeente (financieel) ondersteunt. Meer informatie hierover treft u aan in hoofdstuk 2.2.

2 Breedtesport

Onder 'breedtesport' wordt verstaan: sportactiviteiten op lokaal niveau, die niet beroepsmatig of op topsportniveau worden beoefend. Er wordt ook wel gezegd: breedtesport is alles wat geen topsport is. Een onderscheidend kenmerk van breedtesport versus topsport is dat, waar topsport zaken als vooruitgang, prestatie en resultaat centraal stelt, de breedtesport zich vooral richt op deelname, plezier en succesbeleving in het sporten. In dit hoofdstuk wordt gekeken naar zowel de rol van verenigingen als van de gemeente bij het stimuleren van de breedtesport. Beiden spelen ook een belangrijke rol bij het stimuleren van bepaalde doelgroepen als jeugd, senioren en mensen met een beperking om (meer) aan sport te doen.

2.1 Verenigingssport

Sportverenigingen hebben een belangrijke functie in de verschillende dorpen in het bevorderen van fysieke en psychische gezondheid van inwoners en het stimuleren van sociale kwaliteit. Om deze functie waar te kunnen maken moeten zij de beschikking hebben over voldoende leden, goede accommodaties, gekwalificeerd kader en voldoende financiële middelen. Niet alle sportverenigingen kunnen op dit moment aan deze voorwaarden voldoen.

HSI heeft een inventarisatieronde gehouden onder de verenigingsvoorzitters met de vraag aan te geven wat de belangrijkste knelpunten voor de verenigingen zijn:

1. De meeste knelpunten betreffen de **accommodatie**, bijna de helft van de genoemde punten betrof: slecht onderhoud/slechte staat, onvoldoende beschikbaarheid van ruimte (in accommodatie of velden) en behoefte aan vernieuwing.
2. Een ander groot knelpunt heeft met het **ledental** te maken. Genoemd zijn onder andere: een hoog verloop (jeugd)leden (Volleybal/Driebergen), vergrijzing ledenaantal (Badminton Spirit / Driebergen, Tennis/Leersum) en een terugloop ledental (Volleybal Unitas/Doorn; Damclub).
3. In sommige gevallen is het knelpunt een **ledenstop** voor jeugd door beperkte accommodatie voor o.a. de badmintonclub Doorn (beperkte beschikbaarheid complex Steinheim), terwijl tennisclub Risenborgh (Driebergen) niet meer kan groeien in verband met een beperkt aantal banen. Ook hockeyclub Shinty heeft een ernstig tekort aan velden en daardoor jeugdledenstop.
4. Voor wat betreft **financiën** zijn de grote knelpunten: hoge zaalhuur en legeskosten, hoogte of ontbreken van subsidie, BTW.

De primaire verantwoordelijkheid voor het goed functioneren van de vereniging ligt bij de vereniging zelf. Een aantal sporten heeft hierbij echter ondersteuning nodig. De gemeente kan deze ondersteuning op diverse manieren bieden: subsidies voor sportstimulering, betaalbare accommodaties, deskundigheidsbevordering en aandacht. Bij deskundigheidsbevordering spelen ook de sportbonden een belangrijke rol. Bij de afweging welke verenigingen (sporten) ondersteuning nodig hebben en in welke situaties, geeft de gemeente prioriteit aan verenigingen en sporten waarmee al langer een subsidierelatie bestaat en die een groot deel van de bevolking bereiken.

Ondersteuning kleine verenigingen

De continuïteit van de verenigingen is primair een eigen verantwoordelijkheid van de verenigingsbesturen. Het sportbeleid mag echter niet ten koste gaan van die verenigingen die, hetzij door de omvang of door organisatiestructuur, een speciaal karakter hebben. In dergelijke gevallen zijn

de kosten om te sporten vaak nagenoeg gelijk aan de inkomsten, waardoor er weinig tot geen ruimte is om extra dingen te doen of eventuele calamiteiten op te vangen.

In dit kader zal de gemeente in samenwerking met HSI een open oog en oor moeten hebben voor zaken als:

- Facilitaire steun: hulp bij ledenadministratie en planning van toernooien.
- Bestuurlijke hulp: ondersteuning van verenigingen die onvoldoende bestuurders kunnen leveren of aanvullende begeleiding in verband met het ontbreken van kennis en ervaring in het besturen.
- Financiële vragen: indien een verenigingen van geringe omvang onvoldoende kennis in huis heeft om een goede balans of verlies- en winstrekening op te zetten of ondersteuning bij het verkrijgen van een overbruggingskrediet om een tijdelijke terugval op te vangen.

Met behulp van HSI is het ook mogelijk dat verenigingen elkaar onderling helpen in deze situaties. Verregaande samenwerking tussen verenigingen of zelfs fusies van verenigingen kunnen in sommige gevallen wellicht een oplossing bieden. De gemeente moedigt dit aan.

2.2 Sportstimulering doelgroepen

Naast het sportaanbod vanuit de verenigingen worden er ook vanuit de gemeente sport- en bewegingsactiviteiten georganiseerd voor specifieke doelgroepen. In het coalitieprogramma 2006-2010 worden drie specifieke doelgroepen benoemd: jeugd, senioren en mensen met een lichamelijke en/of verstandelijke beperking.

De gemeente Utrechtse Heuvelrug vindt het van belang deze drie doelgroepen gericht te motiveren en te activeren tot deelname aan sport- en bewegingsactiviteiten. De doelstelling van de gemeente op dit gebied is het bevorderen van de gezondheid en het verhogen van de maatschappelijke participatie van alle genoemde doelgroepen. De sportdeelname bij de jeugd heeft hierbij de hoogste prioriteit. Door hen al op jonge leeftijd met sport kennis te laten maken, wil de gemeente een blijvende sportdeelname bevorderen. Lichamelijke gezondheid en de strijd tegen overgewicht op jongere leeftijd kunnen hiermee een zeer positieve impuls krijgen.

Dat binnen het beleid de nadruk komt te liggen op deze doelgroepen, houdt overigens niet per definitie in dat andere doelgroepen zoals chronisch zieken of allochtonen buiten de boot vallen. Daar waar er voor deze groepen behoefte aan ondersteuning is, zal naar oplossingen gezocht worden. Vaak komt in dergelijke situaties de eerder genoemde samenhang met andere beleidsterreinen aan de orde. Momenteel lopen er twee projecten voor allochtone vrouwen; een fitness- en een zwemproject. Naast de bestaande projecten zal er in het nieuw te ontwikkelen interculturalisatiebeleid aandacht worden besteed aan de integrerende werking van sport voor allochtonen.

Stimuleringsprojecten

De gemeente heeft de afgelopen jaren gebruik gemaakt van een subsidieregeling van het Rijk, genaamd Breedtesportimpuls (BSI). Alle activiteiten met betrekking tot sportstimulering en in het kader van BSI worden binnen de gemeente Utrechtse Heuvelrug gecoördineerd en/of uitgevoerd door Sportservice Midden Nederland (SMN). In de afgelopen jaren is deze projectorganisatie uitgegroeid tot een professionele organisatie die zelfstandig door de gemeente gefinancierde projecten uitvoert en signalen/trends oppikt uit de samenleving. Onder de naam Sportservice Heuvelrug (voorheen Heuvelrug Actief) heeft SMN hier de afgelopen jaren uitvoering aan gegeven.

De Breedtesport Impuls biedt zowel stimuleringsprojecten voor jeugd en senioren als ondersteuning voor verenigingen. Vandaar dat de Breedtesport Impuls hier is ondergebracht bij “Stimuleringsprojecten algemeen” en niet bij de specifieke hoofdstukken: Jeugd-Senioren- Mensen met een beperking, die straks volgen. De projecten vanuit de Breedtesport Impuls zijn:

1. Sportstimulering Jeugd

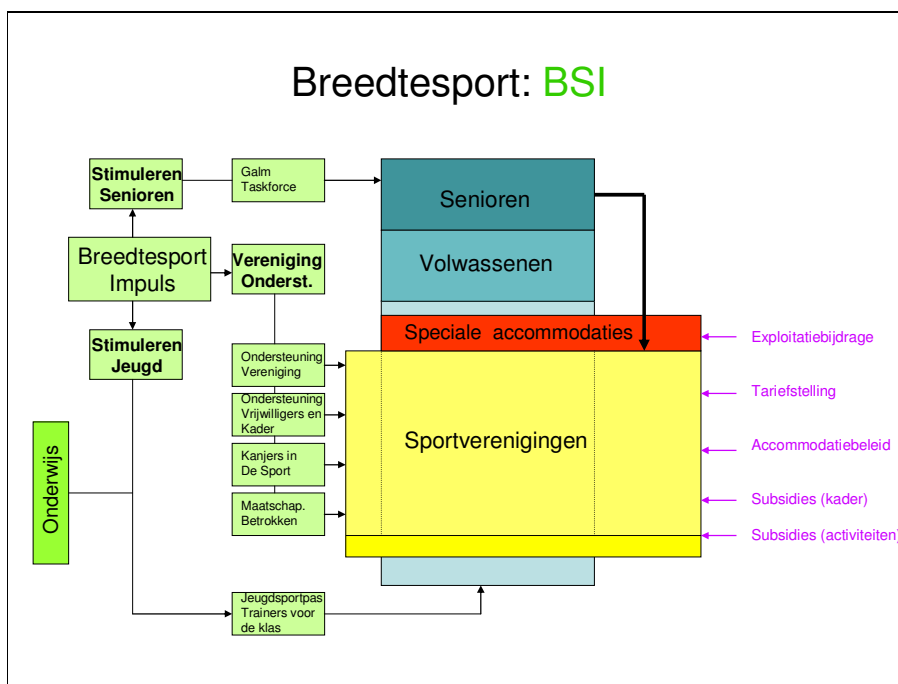
- De JeugdSportPas: een sportkennismakingsproject voor kinderen uit groep 5 t/m 8 van basisscholen.
- Trainers voor de Klas: een project waarbij kinderen van de basisschool de kans krijgen om, in de bekende omgeving van hun school, ervaring op te doen met verschillende takken van sport.

2. Sportstimulering Senioren

- GALM: niet sportende senioren stimuleren om actiever te leven door het aanbieden van beweegcursussen en fitnessstesten. Deze projecten voor senioren zijn succesvol gebleken en dragen bij aan een gezonde leefstijl, (val)preventie, sociale activering en integratie.
- Taskforce Sport en Beweging 50+ : een werkgroep die organisaties en activiteiten voor ouderen op elkaar afstemt.

3. Verenigingsondersteuning, samenwerking en deskundigheidsbevordering

- Verenigingsmonitor: de verenigingsmonitor biedt een actueel overzicht van de stand van zaken binnen de verenigingen in de gemeente.
- Ondersteunen van vrijwilligerskader: het bieden van informatie en concrete handvatten aan sportvrijwilligers over o.a.: organisatie, communicatie en wet- en regelgeving.
- Kanjers in de Sport: het bieden van informatie en concrete handvatten aan jeugdsporttrainers om beter om te leren gaan met verschillende gedragstypen van kinderen.
- Sportverenigingen en maatschappelijke organisaties: het bieden van informatie en concrete handvatten aan sportverenigingen bij naschoolse opvang, jongerenwerk, ouderenwerk en gezondheidsorganisaties.



Breedtesportproject BSI uit presentatie d.d. 15 juli 2008 aan Raadscommissie

Ter dekking van de kosten werd gebruik gemaakt van de rijkssubsidieregeling BSI, maar die liep eind 2007 af. Omdat er eind 2007 nog resterende gelden waren is aan het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport gevraagd of de uitvoeringstermijn van het breedtesportproject met een jaar verlengd kon worden. Dit verzoek werd officieel goedgekeurd. Om alle lopende sportstimuleringsprojecten van Sportservice Heuvelrug, de coördinatiefunctie en het opgebouwde netwerk in stand te houden zal de gemeente met ingang van 2009 haar eigen bijdrage van € 50.000, - moeten continueren en eenzelfde bedrag bij leggen ter compensatie van de aflopende rijksbijdrage. Ter dekking is hiervoor in de financiële kadernota voor 2009 en 2010 jaarlijks € 100.000, - opgevoerd.

Combinatiefuncties

De gemeente Utrechtse Heuvelrug kan vanaf 2009 geld aanvragen bij het Rijk voor combinatiefuncties (Impuls brede scholen, sport en cultuur). Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijkelijk – of in ieder geval voor een substantieel deel - te werk gesteld wordt in of ten behoeve van twee werkvelden/sectoren. Sport neemt daarbij een belangrijke plaats in.

Het ministerie geeft subsidie voor combinatiefuncties om:

- Het aantal brede scholen met sport en cultuuraanbod uit te breiden
- Sportverenigingen te versterken
- Dagelijks beweegaanbod te stimuleren
- Kennismaking met en beoefening van kunst en cultuur te bevorderen.

De beoogde verdeling van combinatiefuncties is: 50% bij de sport; 34% bij het primair onderwijs; 10% bij het voortgezet onderwijs; 6% bij cultuur.

In het eerste jaar wordt de Impuls geheel gefinancierd door het Rijk. Voor de gemeente Utrechtse Heuvelrug is € 182.500,- beschikbaar gesteld, wat moet resulteren in een formatie van 4,1 fte. Vanaf het tweede jaar financiert het Rijk structureel 40 % en de gemeente 60 %.

Voordat we de combinatiefuncties implementeren in het gemeentelijke beleid is verder vooronderzoek nodig:

- De regelgeving is nog onduidelijk en ervaringscijfers zijn nog niet beschikbaar
- Het genoemde bedrag voor 4,1 fte lijkt ruim onvoldoende, waardoor de bijdrage vanuit de gemeente verder zou stijgen.
- De bijdrage vanuit gemeente is aanzienlijk, sectoren zullen moeten bijdragen
- Er is geen dekking uit het bestaande sportbudget.

Navraag bij scholen, als deelnemer en medefinancier van deze Impuls, leert ons dat ook zij een afwachtende houding aannemen en verder onderzoek afwachten.

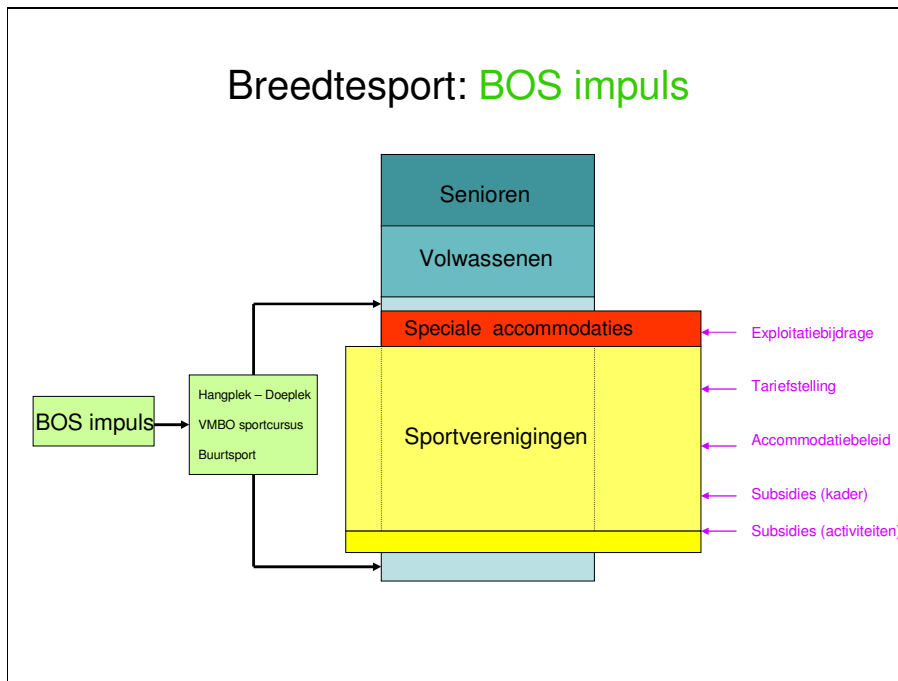
Jeugd

Verleiden tot sportief bewegen lukt alleen wanneer sportverenigingen, onderwijsinstellingen en welzijnsinstellingen samenwerken. De gemeente vindt het van belang om succesvolle sportstimuleringsprojecten voor de jeugd zoals de JeugdSportPas en Trainers voor de klas vanuit de eerder genoemde Breedtesport Impuls, in de toekomst te continueren. Deze projecten bevorderen niet alleen de sportdeelname van de basisschoolleerlingen, maar zorgen er ook voor dat de samenwerking tussen het onderwijs en de sportverenigingen verbetert.

In 2006 zijn door de gemeente gelden aangevraagd bij het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport voor het organiseren van Buurt-Onderwijs-Sport (BOS) projecten in onze gemeente. Deze aanvraag is inmiddels gehonoreerd. Het kenmerk van BOS-projecten is dat Buurt, Onderwijs en Sport samenwerken om jongeren (12+) aan het bewegen te krijgen en te houden. De nadruk zal komen te liggen op Sport in de wijk. Het stimuleren van sportprojecten in een wijk kan de leefbaarheid en de sociale cohesie in een buurt verbeteren.

In onze gemeente kunnen met het BOS-project 12+ de volgende activiteiten ontwikkeld worden:

- Buurtsportbus Heuvelrug (jongerenwerkers gaan met de buurtsportbus de jongeren in de dorpskernen stimuleren om te sporten).
- Sportieve VMBO (er wordt een sportcursus van vier tot zes weken aangeboden voor VMBO leerlingen na schooltijd)
- WhoZnext (via jongerenwerk, school of sportvereniging worden jongeren geworven om als jeugdteam activiteiten te bedenken, mede te organiseren en uit te voeren)
- Buurtsport Hoenderdaal (in afstemming met de doelgroep worden sportinstuif activiteiten georganiseerd op een sportcomplex in de wijk).



BOS-impuls uit presentatie d.d. 15 juli 2008 aan Raadscommissie

Het ministerie heeft in totaal € 183.453,00 toegekend (50% van het totale project) voor een termijn van 4 jaar (t/m 2011). Voorwaarde is dat de gemeente eveneens 50% betaalt. Dit bedrag, € 183.453,00, is in de Kadernota 2009-2012 opgevoerd.

Senioren

Naast de sportstimuleringsprojecten voor de jeugd, is er vanuit de Breedtesport Impuls ook een start gemaakt met het opzetten van een structurele aanpak voor het stimuleren van sport en bewegen bij senioren. Bewegen bevordert zowel de gezondheid, de zelfstandigheid als het sociale netwerk van

senioren. Met projecten zoals GALM worden ouderen aangemoedigd deel te nemen aan een introductieprogramma waarna ze kunnen doorstromen naar het reguliere aanbod aan bewegingsactiviteiten van verenigingen in de gemeente. Aangezien de bevolking van de Utrechtse Heuvelrug aan het vergrijzen is, is de ambitie van de gemeente om ook in de toekomst zulke projecten te blijven ondersteunen.

Mensen met een beperking

De ambitie van de gemeente op het gebied van aangepast sporten is om het sport- en beweeg aanbod voor mensen met een beperking verder te stimuleren. Omdat het aantal mensen met een beperking op lokaal / gemeentelijk niveau relatief klein is en de wensen van de doelgroep sterk uiteenlopen, is het aanbieden van lokaal sportaanbod niet effectief. De gemeente wil daarom in samenwerking met Sportservice Midden Nederland en instellingen als Bartiméus werken aan verdere regionalisering van aangepast sporten. Dit houdt in dat verschillende sporten in verschillende plaatsen op acceptabele reisafstand binnen de regio worden aangeboden. Het samenwerkingsproject 'Aangepast sporten' zal ook bij Sportservice Midden Nederland worden ondergebracht en valt ook binnen de subsidieregeling BSI.

Momenteel worden er in regionaal verband een aantal sportactiviteiten voor deze doelgroep aangeboden die de gemeente (financieel) ondersteunt. Zo worden er in zwembad Woestduin te Doorn via Stichting Regionalisering Gehandicaptensport Zeist zwemactiviteiten georganiseerd voor mensen met een beperking en organiseert Stichting 'Gewoon' Sport Bilthoven regelmatig een sportinstuif waar sporten als tennis, badminton, tafeltennis en fysiofitness beoefend kunnen worden. Ook zijn er via de Wmo mogelijkheden voor bijvoorbeeld een sportrolstoel.

2.3 Nieuwe beleidsregels subsidiëring sport

De huidige sportsubsidies zijn historisch bepaald en verschillen enorm van elkaar. De gemeente wil het bestaande subsidiesysteem harmoniseren, vereenvoudigen en doorzichtiger maken.

Met het vaststellen van de Algemene subsidieverordening gemeente Utrechtse Heuvelrug 2008 (ASV) zijn er algemene regels vastgesteld. Deze regels gelden voor alle subsidies die de gemeente Utrechtse Heuvelrug verleent. In de ASV is eveneens bepaald dat het college nadere beleidsregels kan vaststellen. De betreffende beleidsregels kunnen van toepassing worden verklaard op bepaalde subsidies. Voor sport zijn de volgende beleidsregels vastgesteld.

Budgetsubsidies

De nieuwe beleidsregels subsidiëring sport zijn een afspiegeling van het sportbeleid dat met name gericht is op de jeugd.

Zo zullen de sportsubsidies worden ingezet voor het opleiden van sporttechnisch jeugd kader. Een uitdagende, intensieve, veilige en leerzame training zorgt ervoor dat de al sportende jeugdleden het sporten leuk blijven vinden en minder snel zullen uitstromen.

Daarnaast zullen verschillende sportstimuleringsprojecten worden gesubsidieerd. Het gaat hierbij om projecten die als doel hebben om:

- de participatie van jeugdleden en/of ouders van jeugdleden binnen de vereniging te vergroten;
- het sportaanbod in de gemeente Utrechtse Heuvelrug te verbreden;
- fairplay binnen de vereniging te stimuleren;
- de motivatie van de jeugd op peil houden en hen te bewegen om te blijven sporten.

Huisvestingskosten

Huisvestingskosten worden niet meer gesubsidieerd. Het afschaffen van deze accommodatiesubsidies is mogelijk omdat voor de binnensportverenigingen een nieuwe geharmoniseerde tariefstructuur is ontwikkeld waarbij de verenigingen gereduceerde tarieven voor hun sportaccommodaties betalen (zie hoofdstuk 6). Voor de buitensportverenigingen is voor een regeling gekozen waarbij de clubs verantwoordelijk zijn voor de gebouwen en de gemeente voor de sportvelden (zie hoofdstuk 4). Doordat de velden om niet aan de clubs ter beschikking worden gesteld zijn huisvestingssubsidies niet meer nodig.

De gemeente heeft weinig zeggenschap over tarieven van niet-gemeentelijke sporthallen en gymzalen van scholen, maar zal ook hier trachten de harmonisatie van tarieven in te voeren. Bij inventarisatie bleek dat verenigingen die momenteel gebruik maken van Sport- en Cultuurcentrum De Binder en zwembad De Zwoer nog aanvullende accommodatiesubsidie ontvangen. Dit zijn: Volleybalvereniging Volleer, Larsheim Gymnastiek, Zwem- en poloclub De Zwoer (zie bijlage 2). Voor deze verenigingen zal naar een oplossing gezocht worden in samenwerking met de accommodatiebeheerders.

Voor verenigingen die minder subsidie gaan ontvangen dan voorheen komt er een overgangsregeling. De overgangsregeling is afhankelijk van de hoogte van het bedrag dat zij niet meer ontvangen nadat de beleidsregels van kracht zijn geworden.

De gemeente kan aan een subsidieontvanger die drie of meer achtereenvolgende jaren subsidie heeft ontvangen voor dezelfde of in hoofdzaak dezelfde voortdurende activiteiten, slechts de gehele of gedeeltelijke subsidie weigeren op de grond dat veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten zich tegen voortzetting of ongewijzigde voortzetting van de subsidie verzetten, slechts met inachtneming van een *redelijke termijn* (Awb titel 4.2, afdeling 4.2.6, lid 1).

Met ingang van 2009 zal in de begroting voor Budgetsubsidies sport € 50.000,00 worden opgenomen.

Incidentele subsidies

Een instelling kan voor het organiseren van sportactiviteiten in aanmerking komen voor incidentele subsidie. Om voor subsidie in aanmerking te komen dient de sportactiviteit in voldoende mate een nieuw element te vormen en/of aanvullend te zijn op het scala en de variatie van sportactiviteiten die al of niet periodiek in de gemeente Utrechtse Heuvelrug plaatsvinden en daaraan een impuls te geven. Een sportactiviteit komt niet in aanmerking voor subsidie indien zij wordt of kan worden ontwikkeld in het kader van de reguliere activiteiten van de eigen of een andere al gesubsidieerde instelling. Activiteiten die speciaal gericht zijn op de jeugd krijgen een hogere subsidie dan activiteiten die op andere doelgroepen zijn gericht. Met ingang van 2009 zal in de begroting voor Incidentele subsidies sport € 8.000,00 worden opgenomen.

Voor een volledig overzicht van de subsidiemogelijkheden wordt verwezen naar: Beleidsregels subsidiëring Sport gemeente Utrechtse Heuvelrug (zie bijlage 9).

2.4 Sponsoring

Sponsoring is voor veel verenigingen een belangrijke derde geldstroom om hun financiële situatie gezond te houden. Het past ook in de eerder genoemde ambitie om het ondernemerschap bij verenigingen te stimuleren.

Buitensportverenigingen

De ondernemende sportvereniging ziet het belang van het verkrijgen van additionele inkomsten en zal daarvoor extra initiatieven ontwikkelen. De gemeente wil dit initiatief ondersteunen. In dit kader hebben buitensportverenigingen het recht sponsoring middels bordreclame, vlaggen e.d. aan potentiële sponsoren aan te bieden. De inkomsten hiervan komen geheel ten gunste van de eigen vereniging.

Borden, vlaggen e.d. met reclame uitingen zijn evenwel aan uniforme afmetingen gehouden en uit veiligheidsoverwegingen worden eisen gesteld aan de ophangconstructie, locatie en de te gebruiken materialen. Deze eisen worden door de gemeente i.s.m. HSI vastgesteld. Per locatie kunnen deze eisen, door lokale omstandigheden, verschillen. Het plaatsen, onderhouden en verwijderen van reclameborden en vlaggen wordt door en voor rekening en risico van de vereniging door de vereniging verzorgd. De gemeente is niet aansprakelijk voor de door de vereniging op de buitensportaccommodatie geplaatste borden of vlaggen.

Voor een of meerdere hoofdsponsors kunnen (tijdelijk) uitzonderingen worden gemaakt. Dit ter beoordeling van gemeente / HSI.

Zo heeft de voormalige gemeente Doorn sponsoring middels zendmasten toegestaan onder voorwaarde dat de contractovereenkomsten met providers door de gemeente Doorn worden afgesloten en de sponsorinkomsten over de buitensportverenigingen in Doorn worden verdeeld. De contracten hebben een looptijd van 10 jaar (tot 2013) en worden stilzwijgend verlengd.

Binnensportverenigingen

Ook binnensportverenigingen zouden het recht op sponsoring middels bordreclame of vlaggen e.d. moeten hebben. Hier kunnen echter situaties ontstaan waarin beheerder en verenigingen eenzelfde doel nastreven, n.l. het genereren van aanvullende inkomsten. Overleg tussen verenigingen en beheerders is van belang om afspraken te maken over: sponsorbedragen, kosten, inkomstenverdeling, etc. De kaders voor dit overleg en de wijze van samenwerking kunnen voor een groot deel vastgelegd worden in de nieuwe beheers- en huurcontracten, die de gemeente in samenwerking met HSI zal opstellen.

2.5 Conclusies

De belangrijkste conclusies m.b.t. dit hoofdstuk over breedtesport en subsidies zijn:

- De Breedtesportimpuls (BSI) continueren, hiervoor is in de financiële kadernota voor 2009 en 2010 jaarlijks een bedrag van € 100.000,= opgevoerd.
- Het Buurt-Sport-Onderwijs project (BOS) uit te voeren, hiervoor is over een periode van 4 jaar totaal € 183.453,= opgenomen in de financiële kadernota 2009-2012
- Voor het project Combinatiefuncties eerst aanvullend onderzoek te doen alvorens hier gelden voor te reserveren
- De nieuwe beleidsregels subsidiëring sport voor het jaar 2009 in uitvoering te brengen

3 Topsport en sportevenementen

Topsport is sport in verenigingsverband (aangesloten bij sportbonden) op een zo hoog mogelijk nationaal en/of internationaal niveau. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de specifieke kenmerken van topsport, de ambitie en het gemeentelijk beleid hierin. Ook wordt aandacht geschonken aan (boven)regionale en topsportevenementen.

3.1 Topsport

Topsport heeft een bovenregionaal karakter en kenmerkt zich door een sterke focus op de prestatie, het niveau van presenteren, kadervorming, de financieringswijze, en de samenwerking tussen clubs die dezelfde sport verzorgen en het eventueel inzetten van trainingskader bij verschillende clubs.

De gemeente heeft momenteel twee verenigingen die in de categorie topsport vallen: Dalto Korfbal en Volleer Zitvolleybal. Beide verenigingen spelen op het hoogste nationale niveau maar verschillen duidelijk van elkaar. In tegenstelling tot Dalto korfbal wordt er bij Volleer, zitvolleybal voor gehandicapten, geen onderscheid gemaakt tussen de leeftijdscategorieën. Er kan geen sprake zijn van jeugdopleiding of uitwisseling met andere clubs. Wel worden er regelmatig clinics gegeven op verzoek van derden waardoor deze specifieke sport duidelijk in de lift zit en een zeer positieve regionale uitstraling voor de gemeente heeft.

Daarnaast is een aantal verenigingen 'ambitieuw', in die zin dat zij topsportniveau willen bereiken. Goede voorbeelden daarvan zijn Shinty (hockey) en Pink Panthers (rugby). Ook een aantal zwemmers van zwemclub de Zwoer strijden op nationaal niveau.

Kenmerken topsport

Belangrijke kenmerken van de topsport zijn:

- **De prestatie:** De individuele of team prestatie die op termijn kan worden gerealiseerd en gehandhaafd is uitgangspunt. Training en begeleiding staan in dienst van dit doel en vraagt om een geheel andere aanpak dan voor de "gewone" vereniging. Het presteren van de speler(ster), de hoogste jeugdteams als van de hoogste seniorenteamen sluit hierbij aan.
- **Het niveau van presteren:** Dalto korfbal en Volleer zitvolleybal zijn leveranciers van internationals in hun sport. Om de hoogst mogelijke klasse te bereiken moet voor een zeer lange periode (tot 10 jaar) geïnvesteerd worden in training en faciliteiten, door sporter / sportteam, vereniging en gemeente. Als de vereiste faciliteiten niet gerealiseerd kunnen worden of gedurende een drietal jaren niet aan wordt voldaan, verspeelt het de status van topsport.
- **Kadervorming:** De juiste training voor topsporter/team kan worden gerealiseerd door het opleiden van kader zelf of het aantrekken daarvan. Het inzetten van deze trainers zal in eerste instantie gericht moeten zijn op de jeugd.
- **Samenwerking:** Topsportclubs zijn in staat een voortrekkersrol te spelen in de samenwerking tussen verschillende clubs in hun sport in onze gemeente. Zij kunnen een jeugdopleiding voor andere verenigingen verzorgen. Ook kunnen de sportclubs samenwerken met onderwijsinstellingen door het geven van demonstraties en het verzorgen van clinics waardoor het sporten meer onder de jeugd gebracht wordt.
- **Financieringswijze:** De vereniging zorgt zelf voor een aparte (derde) geldstroom om het dagelijks/operationele functioneren van topsport mogelijk te maken. Het lokale bedrijfsleven is zeker geïnteresseerd te sponsoren bij topprestaties vanwege de bovenregionale uitstraling

Ambitie topsport

De aanwezigheid van een aantal topsportclubs is een sterk punt voor onze gemeente, omdat het de breedtesport versterkt. Topsport is voor de gemeente niet alleen een mogelijkheid om getalenteerde jeugd vast te houden maar vooral vanuit de voorbeeldfunctie de jeugd in het algemeen meer en intensiever aan het sporten te krijgen. Daarnaast heeft topsport ook een duidelijke positieve en sportieve uitstraling naar de gemeente zelf vanwege de media belangstelling van televisie, radio, dagbladen en internet. Topsport heeft een grote aantrekkingskracht op jeugd die verder reikt dan de gemeentegrens.

Als de betreffende verenigingen zich niet voldoende kunnen (blijven) ontwikkelen door gebrek aan ruimte, kwalitatief voldoende accommodaties, technisch hooggeschoold kader of financiële middelen, dan dreigen zij de aansluiting met het hoogste niveau te verliezen. Commerciële initiatieven van verenigingen zelf bieden kansen voor de verdere ontwikkeling van topsport. De gemeente wil deze activiteiten ondersteunen en faciliteren. Zij zal deze verenigingen daarvoor, waar mogelijk, de ruimte geven maar zij zal ook moeten bewaken dat die activiteiten niet ten koste gaan van het algemene belang.

Gemeentelijk topsportbeleid

De nadruk van het topsportbeleid binnen onze gemeente zal komen te liggen op het faciliteren van “topsportverenigingen” en van sportverenigingen die duidelijk op weg zijn naar deze bijzondere positie. In de eerste plaats gaat het daarbij om het realiseren van sportaccommodaties die voldoen aan de eisen van de betrokken sportbonden en/of sportmogelijkheden voor individuele sporters die passen bij dit niveau van sportuitoefening. Daarnaast wil de gemeente voorwaarden scheppen om topsport binnen haar grenzen te handhaven daar dit een bijzondere bovenregionale uitstraling heeft voor de gemeente zelf. Zij doet dit mede omdat de uitstraling van topsport van waarde is voor zowel de verenigingssport, gehandicaptensport als de breedtesport binnen onze gemeente.

3.2 Sportevenementen

Met enige regelmaat vinden in de gemeente (top)sportevenementen plaats, zoals de Heuvelrugloop, wielervedstrijden, hippische evenementen, en wedstrijden m.b.t. korfbal, hockey en rugby. Evenementen met een sportief karakter, stimuleren de sportdeelname en dragen bij aan de naamsbekendheid van de gemeente.

De sportevenementen zijn onderverdeeld in 3 niveaus, namelijk:

- topsportevenementen
- (boven)regionale sportevenementen
- breedtesport evenementen

Een aantal structurele sportevenementen die in onze gemeente plaatsvinden, zijn ondergebracht onder de beleidsregels evenementen. Ook voor subsidiëring vallen zij dus onder beleidsregels evenementen in plaats van sport. Het betreft de volgende activiteiten:

- Avondvierdaagse (breedtesport evenement)
- Straattoernooien (breedtesport evenement)
- Sportinterland (topsportevenement)

Subsidie evenementen

De gemeente is ook bereid om op beperkte schaal sporttoernooien op (boven)regionaal niveau en gericht op sportstimulering te subsidiëren. Instellingen kunnen hiervoor in aanmerking komen via de regeling voor incidentele subsidies uit de beleidsregel subsidiering sport. Een sportevenement komt niet in aanmerking voor deze subsidie indien zij wordt of kan worden ontwikkeld in het kader van de reguliere activiteiten van de eigen of een andere al gesubsidieerde instelling.

4 Sportaccommodaties

In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op de ambities die geformuleerd zijn voor de sportaccommodaties, de uitwerking van die ambities en de financiering daarvan. Verder zal worden ingegaan op de vervanging van bestaande accommodaties en de behoefte aan uitbreiding bij sommige verenigingen. Tot slot zal aandacht worden geschonken aan de mogelijkheden om 19% BTW te besparen op investeringen en onderhoud. Bij het begrip sportaccommodaties moet onderscheid gemaakt worden tussen binnensportaccommodaties (gebouwen) en buitensportaccommodaties (gebouwen en velden).

4.1 Ambities

Bewoners kunnen binnen de gemeentegrenzen de meest gebruikelijke binnen- en buitensporten beoefenen. De voorzieningen zijn goed bereikbaar, vooral voor de jeugd. De gemeente Utrechtse Heuvelrug streeft ernaar om de sportaccommodaties die momenteel niet aan de NEN of NOC*NSF normen voldoen binnen een termijn van 4 jaar op dit niveau te brengen. Dit geldt uitdrukkelijk ook voor het aanwezige sportmateriaal per binnensportaccommodatie.

Op dit moment beschikken Driebergen, Doorn, Leersum, Amerongen en Maarn over buitensportaccommodaties voor courante buitensporten, zoals voetbal, hockey, korfbal en tennis. De gemeente stelt zich ten doel het huidige aanbod in stand te houden en waar nodig af te stemmen op de veranderende vraag. Dit betreft vooral behoeften tot capaciteitsuitbreiding. Indien er concrete initiatieven vanuit de samenleving komen, zal de gemeente in overleg met HSI de behoefte onderzoeken naar handbal en atletiek binnen haar grenzen.

In het sportbeleid zijn ten aanzien van de sportaccommodaties de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- De verantwoordelijkheid voor gebruik en onderhoud van binnensportaccommodaties (gymzalen en sporthallen) ligt bij de gemeente.
- De verantwoordelijkheid voor gebruik en onderhoud van velden bij buitensportaccommodaties ligt eveneens bij de gemeente.
- De verantwoordelijkheid voor gebruik en onderhoud van gebouwen (kleed/doucheruimtes, kantine, etc.) ligt bij de buitensportverenigingen.
- Sportaccommodaties voldoen aan de NOC*NSF kwaliteitsnorm en worden goed onderhouden op basis van NEN 2767-1 norm van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI).
- Waar mogelijk een budgetneutrale harmonisatie voor zowel de gemeente als alle verenigingen samen.

4.2 Onderscheid verantwoordelijkheden

Gezocht is naar een zo eenvoudig mogelijke scheiding tussen de gemeentelijke verantwoordelijkheid en die van de verenigingen. Gekozen is voor een onderscheid tussen de binnensport- en de buitensportaccommodaties. Onderhoud en vervanging van de gebouwen bij buitensportaccommodaties komen voor rekening van de verenigingen. Onderhoud en vervanging van zowel de binnensportaccommodaties als de velden bij buitensportaccommodaties komen voor rekening van de

gemeente. De noodzakelijke investeringen in uitbreiding van velden of binnensportaccommodaties vallen ook onder de verantwoordelijkheid van de gemeente.

Buitensport

Financieel worden de kantines nu al voor rekening en risico van de verenigingen geëxploiteerd en onderhouden. De verantwoordelijkheid voor kleed- en doucheruimtes ligt bij de gemeente. Het is de bedoeling via de vestiging van opstalrechten de verenigingen volledig verantwoordelijk te maken voor het gehele gebouw.

De gemeente blijft verantwoordelijk voor de aanschaf en onderhoud van de (kunst)grasvelden. De gemeente onderhoudt ook nu al het grootste deel van de velden. Deze verantwoordelijkheid voor alle velden in één hand brengen en houden, biedt mogelijkheden om op termijn tot inkoopvoordelen te komen. De velden worden om niet aan de verenigingen ter beschikking gesteld. Vanzelfsprekend zal bij de uitwerking gezorgd moeten worden voor voldoende prikkels richting de gebruikers van de velden om duurzaam gebruik te stimuleren.

Binnensport

De verantwoordelijkheid voor aanschaf en onderhoud van binnensportaccommodaties is en blijft bij de gemeente. De verenigingen die van deze accommodaties gebruik maken betalen hiervoor een tarief.

4.3 Onderhoudskwaliteit sportaccommodaties

Allereerst moet voor alle partijen objectief inzichtelijk zijn wat de huidige onderhoudssituatie is en welke kosten redelijkerwijs gemaakt moeten worden om de sportaccommodaties op het gewenste niveau te brengen en daar te houden.

In opdracht van de gemeente en in samenspraak met Heuvelrug Sport Initiatief heeft een onafhankelijk onderzoek naar de onderhoudsconditie van sportaccommodaties plaatsgevonden aan de hand van de NEN 2767-1. Met de vaststelling van deze norm is een methode vastgelegd om de conditie van bouw- en installatiedelen op objectieve en eenduidige wijze vast te leggen. Dit onderzoek is uitgevoerd door Kraan Consulting.

Onderhoudskosten bepalen een belangrijk deel van de kosten van sportaccommodaties. De conditiemeting vindt plaats op basis van het kwalificeren en kwantificeren van gebreken aan bouw- en installatiedelen. De conditiewaarden met bijbehorende gebreken leiden, in relatie tot het gewenste onderhoudsniveau, tot planning van onderhoudsmaatregelen en de (meerjaren)begroting. De norm onderscheidt de volgende conditiescores:

CONDITIE SCORE	OMSCHRIJVING	TOELICHTING
1	Uitstekende conditie	Incidenteel geringe gebreken
2	Goede conditie	Incidenteel beginnende veroudering
3	Redelijke conditie	Plaatselijk zichtbare veroudering Functievervulling van bouw- en installatiedelen niet in gevaar
4	Matige conditie	Functievervulling van bouw- en installatiedelen incidenteel in gevaar
5	Slechte conditie	De veroudering is onomkeerbaar
6	Zeer slechte conditie	Technisch rijp voor de sloop

In de opdracht naar Kraan Consulting is verzocht om het onderzoek uit te voeren voor de conditiescores 2, 3 en 4 en hiervoor ook de respectievelijke financiële consequenties te berekenen. De zojuist beschreven ambitie betreft de onderhoudsstatus van sportaccommodaties. De tweede ambitie binnen het nieuwe sportbeleid betreft de sporttechnische kwaliteit van sportvelden, sportaccommodaties en sportmaterialen. Hiertoe heeft een tweede onafhankelijk kwaliteitsonderzoek plaatsgevonden door ISA Sport, waarbij op basis van NOC*NSF normen de geschiktheid van sportaccommodaties voor sportbeoefening is beoordeeld. Bij het toepassen van sporttechnische NOC*NSF kwaliteitsnormen wordt rekening gehouden met het beoogde doel en doelgroep(en) die van deze accommodatie gebruik maken. Het is dus geenszins de bedoeling om met de NOC*NSF normen al onze accommodaties op "Olympisch" niveau te brengen.

Door de resultaten van beide rapporten te combineren kan enerzijds de eenmalige investeringskosten bepaald worden om de accommodaties op het gewenste onderhoudsniveau (NEN) en kwaliteitsniveau (NOC*NSF) te brengen. Anderzijds bieden de rapporten inzicht in de jaarlijkse onderhoudskosten die nodig zijn om de accommodaties op het gewenste conditieniveau te houden.

Eenmalige investering

De eenmalige investeringskosten voor achterstallig onderhoud (NEN) en kwaliteitsimpuls (NOC*NSF) bedragen:

	Eenmalig	Tekort
Velden NOC*NSF	151.700	-151.700
Accommodaties:		
Binnenkant (NOC*NSF norm)	234.800	-234.800
Buitenkant conditieniveau 2	98.200	-98.200
Buitenkant conditieniveau 3	94.200	-94.200
Buitenkant conditieniveau 4	52.700	-52.700

De totaalstelling van de eenmalige investeringskosten ziet er dan als volgt uit:

	NOC*NSF	Conditie	Totaal eenmalig tekort
NOC*NSF+ Conditie 2	386.500	98.200	484.700
NOC*NSF+ Conditie 3	386.500	94.200	480.700
NOC*NSF+ Conditie 4	386.500	52.700	439.200

Nu de eenmalige investeringskosten bekend zijn, heeft de gemeente een aantal keuzes in de wijze waarop de accommodaties op het gewenste niveau gebracht worden:

- De gemeente brengt de accommodaties op het gewenste niveau
- De verenigingen brengen de accommodaties op het gewenste niveau en doen dat met de gelden die door de gemeente daarvoor ter beschikking worden gesteld.
- Het eenmalige tekort, uitgaande van conditieniveau 3 is dit € 480.700, wordt als incidentele kosten beschouwd en ook vanuit incidentele middelen gefinancierd.

- De ambitie om alle accommodaties in één keer te laten voldoen aan onderhouds- en kwaliteitsnorm wordt in één jaar gerealiseerd. De kosten worden conform regelgeving geactiveerd, waarna een kapitaallast ontstaat.

Bij de verdere berekeningen van de kosten voor het nieuwe sportbeleid is uitgegaan van de laatste optie. De kapitaallasten, uitgaande van conditienorm 3, bedragen € 40.000,= .

Onderhoudskosten en kostenverdeling

Op basis van de eerder genoemde rapporten en de financiële ramingen daarin, kunnen de onderhoudskosten nu afgezet worden tegen de gemeentelijke onderhoudsvorzieningen waarna inzichtelijk is in welke mate de gemeentelijke middelen toereikend zijn om te voldoen aan het bestuurlijk vast te stellen onderhoudsniveau.

Gemiddelde jaarlijkse onderhoudskosten

	Huidig	Binnen-sport	Buiten-sport	Totaal straks	Tekort
Velden	288.900			319.300	-30.400
Velden onderhoudsbijdrage	53.434			0	53.434
Accommodaties	98.298				
conditieniveau 2		171.787	131.500	303.287	-204.989
conditieniveau 3		149.523	115.700	265.223	-166.925
conditieniveau 4		125.587	105.700	231.287	-132.989

Uitgaande van conditieniveau 2, 3 of 4 blijken de huidige beschikbare middelen voor onderhoud van accommodaties onvoldoende te zijn. Dit verklaart wellicht voor een groot deel ook de eenmalige investering voor de inhaalslag die gedaan moet worden om op het gewenste conditieniveau te komen.

De totale kosten voor het nieuwe beleid bedragen € 624.523= , wat is opgebouwd uit:

1. Kapitaallasten eenmalige investering achterstallig onderhoud en kwaliteitsimpuls uitgaande van conditie 3: € 40.000,=
2. Jaarlijkse onderhoudskosten bij niveau 2,3 en 4. Hier is gerekend met niveau 3: € 265.223,=
3. Onderhoud velden conform NOC*NSF: € 319.300,=

Onderstaande tabel verschaft inzicht in de financiële consequenties voor gemeente en verenigingen van zowel het huidige als het nieuwe beleid, waarbij in het nieuwe beleid rekening is gehouden met de overdracht van verantwoordelijkheid van gebruik en onderhoud van gebouwen voor buitensportaccommodaties naar de verenigingen.

Het aandeel van de verenigingen in de kosten van het huidig beleid zijn de daadwerkelijk ontvangen opbrengsten over 2007 uit huur, pacht, etc.

Een verbijzondering van kosten en verdeling is opgenomen in bijlage 4 (presentatie B. Kooij 15 juli 2008)

De kosten in het overzicht zijn inclusief BTW maar exclusief de kapitaallasten van bestaande kapitaalgoederen.

Overige exploitatiekosten zoals energiekosten, OZB etc. ad € 180.280,= incl. BTW is buiten beschouwing gelaten omdat bij de harmonisatie moet blijken welke kosten daarvan naar de gemeente en de verenigingen gaan.

	Totaal	Gemeente	Percentage totale kosten voor gemeente	Vereniging	percentage totale kosten voor vereniging
Kosten huidig beleid	440.632	221.526	50,3%	219.106	49,7%
Kosten nieuw beleid*	624.523	395.423	63,3%	229.100	36,7%
Meerkosten nieuw beleid*	183.891	173.897	94,6%	9.994	5,4%

*) Indien de eenmalige investering voor achterstallig onderhoud (€ 480.700,-) niet geactiveerd wordt, kunnen de kosten voor nieuw beleid en meerkosten nieuw beleid voor de gemeente met € 40.000,- verlaagd worden tot respectievelijk € 584.523,- en € 133.897,-.

4.4 Nieuwe regeling buitensportaccommodaties

Er is een grote diversiteit tussen de gebruiksovereenkomsten voor de buitensportaccommodaties in de vijf voormalige gemeenten. Veelal is de gemeente verantwoordelijk voor de sportvelden/banen, kleedruimten en sanitair, terwijl de clubs verantwoordelijk zijn voor de eigen kantine. De diversiteit zit in de vaak onduidelijk omschreven eigendomsverhoudingen en de verantwoordelijkheid voor nieuwbouw, renovatie, beheer en groot en klein en dagelijks onderhoud. In dit sportbeleid wordt voor een eenduidige en heldere nieuwe regeling gekozen, in principe wordt iedere gebruiker van een buitensportaccommodatie welke eigendom is van de gemeente gelijk behandeld.

Verantwoording keuze en alternatieven

Zelfwerkzaamheid en 'ondernemende' sportclubs zijn de belangrijkste uitgangspunten van de buitensportregeling, daarnaast zijn rechtszekerheid en financiële duidelijkheid voor de buitensportclubs van belang. Zowel de gemeente als de verenigingen geven de voorkeur aan gescheiden verantwoordelijkheid voor velden (gemeente) en gebouw (verenigingen), dit voorkomt onduidelijkheid en verhoogt de operationele slagvaardigheid. De gemeente kan hierdoor op termijn (economische) schaalvoordelen behalen en de verenigingen kunnen middels hun vrijwilligers/kader hun eigen gebouw op hun eigen voorwaarden exploiteren.

Overgangsregeling sportvelden

Binnen 4 jaar worden alle velden door de gemeente op het niveau van de NOC*NSF normen gebracht voor alle gemeentelijke buitensportaccommodaties. Tevens zijn kunstgrasvelden de norm voor nieuwe investeringen en vervangingen van velden. Daarnaast zullen de bestaande contracten (gebruiksovereenkomsten) met de buitensportverenigingen worden herzien, daarvoor in de plaats wordt gestreefd naar een standaard gebruiksovereenkomst voor elke vereniging.

Multifunctioneel gebruik

Met het nieuwe sportbeleid krijgen verenigingen ook de mogelijkheid om hun eigen gebouw (voor eigen rekening) multifunctioneel in te richten. Niet alleen kunnen zo de financiën van de verenigingen versterkt worden maar kan ook een maatschappelijke meerwaarde worden gecreëerd. Te denken valt aan naschoolse opvang, het beschikbaar stellen van de kantine aan andere sportverenigingen (zoals binnensport- of denksportverenigingen zonder eigen accommodatie) of niet-sportverenigingen.

Tennisaccommodaties

De meeste tennisaccommodaties in onze gemeente zijn of geprivatiseerd of ondergebracht bij particulieren of stichting. Het nieuwe sportbeleid zal daar niets aan veranderen.

Twee clubs uit Doorn en Amerongen gebruiken een tennisaccommodatie in eigendom van de gemeente. Het betreft hier Ludenti uit Doorn en ATV uit Amerongen. Ook voor deze buitensportverenigingen zal een regeling opgesteld dienen te worden. Vooralsnog worden hierbij de volgende uitgangspunten gehanteerd.

Voor wat betreft de gebouwen is een tennisvereniging volledig vergelijkbaar met andere verenigingen, ook zij hebben de kleed- en doucheruimtes niet in eigendom. Voor wat betreft de gebouwen zullen de tennisverenigingen in Doorn en Amerongen binnen het algemene sportbeleid vallen: het gebouw volledig in eigendom te laten overgaan naar de vereniging met inachtneming van compensatie van achterstallig onderhoud, afschrijving en of reserveringen t.b.v. vervangingsinvesteringen. Het perceel grond blijft in eigendom van de gemeente en wordt in erfpacht voor 50 jaar om niet ter beschikking gesteld aan de vereniging.

Voor wat betreft de banen is het minder voor de hand liggend dat de banen naar de gemeente gaan en door de gemeente worden onderhouden. Sterker nog, noch de gemeente noch de tennisverenigingen zouden dit willen. Op dit moment verzorgen de twee tennisverenigingen zelf de tennisbanen op eigen kosten, onderhoud is middels gebruiksovereenkomsten al de verantwoordelijkheid van de club. Er wordt niet gereserveerd voor vervanging. Wel betalen de verenigingen een erfpachtcanon aan de gemeente.

Een voorstel zou kunnen zijn om ook de banen volledig in eigendom te laten overgaan naar de vereniging met inachtneming van compensatie van achterstallig onderhoud, afschrijving en of reserveringen t.b.v. vervangingsinvesteringen. Het perceel grond blijft in eigendom van de gemeente en wordt in erfpacht voor 50 jaar om niet ter beschikking gesteld aan de vereniging. De gevolgen zijn dat de erfpachtcanon komt te vervallen en dit kapitaal kan worden gebruikt om te reserveren. Wegen en voet- en wandelpaden naar en van de accommodatie evenals parkeerplaatsen blijven openbaar en dus de verantwoordelijkheid van de gemeente.

In de uitvoeringsfase zal overleg met de tennisverenigingen moeten plaatsvinden om dit voorstel verder uit te werken en door te rekenen, om tenslotte tot een overeenstemming te komen. Indien genoemde tennisverenigingen wensen te privatiseren naar voorbeeld van de tennisverenigingen in Maarn en Leersum kunnen zij hiervoor een voorstel bij de gemeente indienen.

Andere private buitensportaccommodaties en topsport

Voor private accommodaties als golf en paardensport is deze buitensportregeling niet van toepassing. Ook voor het in stand houden en ontwikkelen van topsport is een aangepaste benadering van dit beleid wenselijk.

Uitgangspunten en randvoorwaarden voor de nieuwe regeling zijn:

- verenigingen krijgen (financiële) duidelijkheid en rechtszekerheid op lange termijn
- er mag geen vereniging “omvallen” door de nieuwe regeling, waar nodig kan er een overgangsregeling getroffen worden
- de regeling is waar mogelijk voor de gemeente en voor alle verenigingen gezamenlijk budgetneutraal
- de administratieve lasten voor verenigingen en gemeente zijn minimaal
- duidelijkheid over verantwoordelijkheden en taken van de verenigingen enerzijds en de gemeente anderzijds
- de zelfwerkzaamheid van de verenigingen komt duidelijk tot uiting, dit hangt samen met de wens van de gemeente om een operationele efficiëncyslag te maken
- voor alle buitensportaccommodaties gelden dezelfde gebruiksvoorwaarden
- de gemeente blijft eigenaar van de grond
- verenigingen krijgen voldoende mogelijkheden om derde geldstromen te verwerven en te behouden, dit in het kader van zowel meer zelfwerkzaamheid en zelfredzaamheid als een meer ‘ondernemende’ sportverenigingen
- de gemeente stimuleert samenwerking tussen sportverenigingen onderling, maar ook met onderwijsinstellingen en andere maatschappelijke organisaties
- ruimte geven aan verenigingen die verder willen verzelfstandigen c.q. privatiseren, win-win situatie is daarbij uitgangspunt.

De nieuwe regeling

Uitgaande van deze voorwaarden en rekening houdend met de bestaande oude regelingen kiest de gemeente in dit sportbeleid voor een nieuwe regeling waarbij de verenigingen de volledige verantwoordelijkheid voor de gebouwen krijgen (dus zowel kleedgebouw/sanitair als kantine) en de gemeente de volledige verantwoordelijkheid voor de sportvelden. Voor veel verenigingen betekent dit een toename van de (financiële) lasten, dit wordt echter gecompenseerd doordat de gemeente de sportvelden om niet aan de verenigingen ter beschikking stelt.

Concreet betekent de nieuwe regeling dat middels de vestiging van een opstalrecht de verantwoordelijkheid voor de zakelijke lasten en het onderhoud / renovatie / nieuwbouw van de gebouwen naar de verenigingen verschuift. De grond onder het gebouw blijft eigendom van de gemeente en wordt om niet aan de vereniging in erfpacht voor een periode van 50 jaar ter beschikking gesteld. De verenigingen dienen jaarlijks een geldbedrag te reserveren voor de vervanging en het onderhoud van het gebouw, de gemeente zal dit jaarlijks controleren.

Rekenvoorbeeld:

Een sportvereniging heeft een nieuw clubgebouw voor € 300.000. Bij een afschrijvingstermijn van 30 jaar dient de club dus jaarlijks € 10.000 te reserveren voor nieuwbouw (geïndexeerd), met daarnaast een onderhoudsvoorziening van ongeveer € 8000 per jaar. Jaarlijks een totale extra kostenpost van € 18.000

Daartegenover staat het wegvallen van de huur (of ‘gebruiksvergoeding’ of andere benaming) van de sportvelden en kleedruimte/sanitair.

Verantwoordelijkheden

Het is van groot belang dat duidelijk is wat de taken en de verantwoordelijkheden zijn van de gemeente en wat de taken en verantwoordelijkheden zijn van de clubs. Het onderstaande overzicht kan daarbij behulpzaam zijn:

Overzicht taken en verantwoordelijkheden van de **gemeente** m.b.t. sportvelden (eigendom gemeente)

1. Velden, het betreft aanleg, renovatie, groot en klein onderhoud
2. Beregeningsinstallaties, e.d.
3. Lichtmasten
4. Vast sportmateriaal & veldinrichtingen (doelen/lijnen/palen//ballenvangers/veldafzettingen)
5. Bestrating, fietsenstalling, parkeerterrein, hekwerken rond complexen, groenvoorzieningen (bomen/heggen).

Overzicht taken en verantwoordelijkheden **verenigingen**

6. Los sportmateriaal als netten en vlaggen
7. Dagelijks onderhoud velden (schoonmaken e.d.) en toezicht
8. Kleedgebouw, sanitair en kantine (nieuwbouw/renovatie/groot & klein onderhoud)
9. Kosten GLW gebouw plus elektriciteitskosten lichtmasten en beregening velden
10. Terras

Medegebruik en commercieel gebruik sportvelden

In de huidige situatie maken de sportverenigingen al dan niet op basis van huur- of gebruiks-overeenkomsten gebruik van velden. Veelal is met de verenigingen afgesproken op welke momenten zij van de accommodaties gebruik maken. Het gebruik vindt voornamelijk plaats op doordeweekse dagen tussen 16.00 en 23.00 uur voor trainingsdoeleinden en in de weekeinden voor de competities. De velden liggen er voor het grootste gedeelte van de tijd doordeweeks verlaten bij. Het noodzakelijke onderhoud van de velden vindt overdag plaats, maar dat neemt slecht een klein gedeelte van de beschikbare tijd in beslag.

Diverse maatschappelijke ontwikkelingen hebben er toe geleid dat deze situatie aan het veranderen is. Met ingang van schooljaar 2007/2008 moeten scholen voor- en naschoolse opvang bieden. De accommodaties en velden van sportverenigingen bieden ruimte. Ook in onze gemeente hebben enkele verenigingen met succes overeenkomsten tot medegebruik voor buitenschoolse opvang afgesloten. De verwachting is dat in de toekomst steeds meer verenigingen van deze mogelijkheden gebruik gaan maken.

Sport is de hoofdfunctie. De resterende ruimte kan in gebruik worden gegeven aan voor- en naschoolse opvang. De revenuen uit het gebruik van bijv. kantines komt volledig ten goede aan de vereniging. Voor het gebruik van de (kunstgras)velden wordt geen vergoeding in rekening gebracht. De extra veldbelasting/slijtage is uitermate beperkt en de kosten voor controlemechanisme en administratieve afhandeling wegen niet op tegen beperkte opbrengsten. De gemeente dient voor dergelijk medegebruik wel toestemming te geven.

Voor 'commercieel' gebruik (verhuur van velden aan bedrijven en organisaties zoals KLPD) geldt dat de gemeente wel een vergoeding in rekening kan brengen. In de op te stellen gebruiksovereenkomst zullen bepalingen opgenomen worden met betrekking tot medegebruik c.q. commercieel gebruik.

4.5 Vervangingsinvesteringen

Vrijvallende kapitaallasten uit sportaccommodaties vloeien terug naar de algemene middelen en kunnen na een integrale afweging opnieuw worden ingezet voor de vervanging/renovatie van sportvelden of gebouwen.

Voor de sportvelden kan deze systematiek gehandhaafd blijven mits jaarlijks bij de meerjarenbegroting de noodzakelijke vervanging/renovatie wordt meegenomen. In het investeringsplan 2008-2012 zijn op dit moment een drietal investeringen opgenomen voor renovatie van velden, het betreft:

- Renovatie 2 sportvelden sportpark Tuiland (Doorn) : € 43.700, -
- Renovatie kunstgrasveld Doornse Hockeyclub: € 238.000, -
- Renovatie kunstgrasveld Maarn: € 238.000, -

In het uitvoeringsprogramma is opgenomen dat jaarlijks gekeken wordt naar de noodzakelijke vervangingen/renovaties op termijn, zodat deze op correcte wijze in de meerjarenbegroting kunnen worden ingebracht. De jaarlijkse inventarisatie van HSI kan daar bij behulpzaam zijn.

Voor de vervanging van gemeentelijke binnensportaccommodaties zijn alle vervangingen die voor de komende drie jaar nodig zijn, binnen het tijdsbestek van de meerjarenbegroting afgedekt met uitzondering van de vervanging van de gymzaal aan de Weidestraat ad € 500.000,=.

Vervanging gebouwen buitensportaccommodaties

Het merendeel van de buitensportverenigingen heeft een gebouw dat in redelijke/goede/uitstekende conditie is (volgens de NEN-onderhoudsnormen). Echter de kleedruimten van enkele verenigingen zijn in een dusdanig slechte conditie dat zij op korte termijn vervangen dienen te worden. Het gaat om vier verenigingen (Shinty hockey, Dalto korfbal en CDN voetbal in Driebergen en KCD korfbal in Doorn). Daarnaast zijn er een aantal verenigingen, die over een aantal jaren hun kleedgebouw dienen te vervangen. Deze clubs hebben geen voorziening gereserveerd voor vervanging van de kleed- en doucheruimten, want de gemeente was daarvoor verantwoordelijk (in de huidige/oude situatie). Alvorens de verantwoordelijkheid voor de gebouwen over te kunnen dragen aan de verenigingen zal de gemeente dus eerst nieuwe kleed/doucheruimtes moeten realiseren voor rekening van de gemeente, of de verenigingen middels een "bruidschat" compenseren voor de jaren dat er geen reserveringen voor nieuwbouw hebben plaatsgehad.

Het door de gemeente op termijn realiseren van nieuwe kleed- en doucheruimtes brengt een aantal nadelen met zich mee:

- Het moment van vervanging ligt verspreid over een lange periode van ruim dertig jaar, waardoor ook het moment waarop verenigingen de verantwoordelijkheid kunnen overnemen enorm verschuift en fragmentarisch kan plaatsvinden. Hierdoor blijven vooralsnog de verschillen in behandeling van verenigingen gehandhaafd.
- In de berekening van benodigde investeringen hiervoor dient rekening gehouden te worden met prijsstijgingen en mogelijke wijzigingen in te hanteren normen (ruimte, aantal, etc.)
- Mogelijke voordelen die verenigingen kunnen behalen door zelfwerkzaamheid komen hiermee nagenoeg te vervallen.

Indien de buitensportverenigingen bij overdracht van de verantwoordelijkheden voor het gebouw een bruidschat meekrijgen kan de implementatie van het nieuwe sportbeleid op relatief korte termijn (2009) plaatsvinden. Er is duidelijkheid t.a.v. de verantwoordelijkheden, de verenigingen kunnen voordeel behalen uit zelfwerkzaamheid en ondernemerschap en de gemeente kan op korte termijn dit hoofdstuk afsluiten.

Bruidschat

Bij de berekening van de bruidschat zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd (zie ook bijlage 5):

- Het benodigde aantal kleedkamers per vereniging is bekend
- Het aantal m2 per kleedruimte is volgens NOC*NSF norm (21-25 m2)
- De prijs per m2 kleed/doucheruimte is volgens NOC*NSF norm (€ 1.500,= excl. BTW)
- De totale kosten voor vervanging kunnen berekend worden op prijspeil 2008.
- Bij het vaststellen van het bedrag dat gereserveerd had moeten worden is rekening gehouden met een afschrijving over 40 jaar. Indien een gebouw 25 jaar geleden is gebouwd, dan had de reservering voor nieuwbouw dus 25/40 van het totale vervangingsbedrag moeten zijn.

Club:	Aantal kleedk.	Aantal m2	Totaal m2	Prijs m2	Totaal prijs	Totaal incl. BTW	afschrijv. jaren	afschrijv. bedrag
HC Shinty, Driebergen	4	25	100	1.500,00	150.000,00	178.500,00	40	178.500,00
Doornse Hockeyclub	4	25	100	1.500,00	150.000,00	178.500,00	28	124.950,00
Hockeyclub Maarn	2	25	50	1.500,00	75.000,00	89.250,00	37	82.555,00
Hockeyclub Haaskamp	2	25	50	1.500,00	75.000,00	89.250,00	15	33.470,00
V.V. Dalto / CDN	12	25	300	1.500,00	450.000,00	535.500,00	40	535.500,00
Dalto Korfbal	8	25	168	1.500,00	252.000,00	299.880,00	40	299.880,00
Pink Panthers	2*	25	50	1.500,00	75.000,00	89.250,00	40	89.250,00
V. V. DEV	8	25	200	1.500,00	300.000,00	357.000,00	28	249.900,00
SV MM (voet- / korfbal	4 + 4	25 / 21	184	1.500,00	276.000,00	328.440,00	26	213.485,00
V.V. HDS	7	25	175	1.500,00	262.500,00	312.375,00	4	31.235,00
V.V. DVSA	8	25	200	1.500,00	300.000,00	357.000,00	40	357.000,00
Ludenti, tennis	2	25	50	1.500,00	75.000,00	89.250,00	21	46.855,00
Tennisclub Maarn	**	0	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00
Tennisver. Larsheim	**	0	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00
Tennisver. Amerongen	2	25	50	1.500,00	75.000,00	89.250,00	2	4.465,00
Korfbalclub Doorn	4	21	84	1.500,00	126.000,00	149.940,00	23 / 25	137.945,00
Korfbalcl Hemur Enge	2	21	42	1.500,00	63.000,00	74.970,00	33	61.850,00
	(+ 2)	21	42	1.500,00	63.000,00	74.970,00	33	61.850,00
Inclusief scheidsrechtterruimtes: Inclusief berghokken:						3.293.325,00		2.508.690,00
						249.900,00		201.835,00
						178.500,00		126.165,00
						3.721.725,00		2.836.690,00
*) Pink Panthers heeft zelf clubhuis gebouwd incl. kleedruimtes **) Complex overgedragen aan vereniging of complex in eigendom								

Door het afschrijvingsbedrag (de bruidschat) ad € 2.836.690,=- in een voorziening te brengen, en te reserveren voor de vereniging, kan de overdracht van verantwoordelijkheid op korte termijn plaatsvinden. De verenigingen nemen vanaf dat moment de plicht tot reservering over voor de jaren tot aan de geplande nieuwbouw. Zodra de vereniging tot vervanging overgaat, is het bedrag uit de voorziening beschikbaar inclusief de eventuele rentebijdragen die daarmee de eventuele kostenstijging van bouw compenseren.

Het verdient aanbeveling om te overwegen de bruidschat per vereniging direct aan de vereniging over te maken. Dit voorkomt dat we de voorziening voor vrij lange tijd in werking moeten laten. Bovendien geeft het de vereniging de mogelijkheid om nieuwbouw te plegen wanneer men dat wil. In de overeenkomst met de vereniging moet wel aangegeven zijn dat de bruidschat gereserveerd moet blijven voor nieuwbouw en dat de beoogde kleed/doucheruimtes aan de normen van NOC*NSF moeten voldoen.

In het investeringsplan 2008-2012 zijn al een drietal posten opgenomen voor vervanging van douche- en kleedruimtes voor Shinty, CDN en Dalto tot een totaalbedrag van € 1.252.000,=. Van de berekende eenmalige vervangingsinvestering moet na aftrek van € 1.252.000,= dus nog € 1.584.690,= worden opgenomen.

Vrijval kapitaallasten

Na overdracht van de kleedaccommodaties aan de verenigingen geniet de gemeente een voordeel in de vorm van vrijvallende kapitaallasten die niet meer opnieuw hoeven te worden ingezet voor vervangingsinvesteringen in kleedaccommodaties omdat die accommodaties op dat moment onder verantwoordelijkheid van de verenigingen vallen.

In de navolgende tabel is het verloop van de vrijval kapitaallasten voor de over te dragen kleedaccommodaties inzichtelijk gemaakt.

Vrijval kapitaallasten kleedaccommodaties			
Jaar	Vrijval	Vrijval cumulatief	Totaal
2009	0	0	0
2010	0	0	0
2011	0	0	0
2012	0	0	0
2013	6.201	6.201	6.201
2014	6.201	12.402	18.602
2015	6.201	18.602	37.205
2016	8.854	27.456	64.661
2017	6.087	33.543	98.204
2018	6.905	40.448	138.652
2019	28.397	68.845	207.497
2020	14.839	83.683	291.180
2021	14.895	98.578	389.758
2022	16.565	115.144	504.902
2023	3.702	118.845	623.747
2024	4.368	123.213	746.960
2025	3.673	126.886	873.847
2026	3.673	130.559	1.004.406
2027	16.249	146.808	1.151.214
2028	7.160	153.968	1.305.183
2029	9.745	163.714	1.468.896
2030	2.667	166.381	1.635.277
2031	2.667	169.048	1.804.325
2032	2.667	171.715	1.976.040
2033	7.195	178.910	2.154.951
2034	10.472	189.383	2.344.333
2035	2.128	191.511	2.535.845
2036	2.128	193.640	2.729.485
2037	2.128	195.768	2.925.253
2038	2.128	197.897	3.123.149
2039	2.128	200.025	3.323.175
2040	2.128	202.154	3.525.328
2041	2.128	204.282	3.729.610
2042	2.128	206.411	3.936.021
2043	2.128	208.539	4.144.560
2044	2.128	210.668	4.355.227
2045	2.128	212.796	4.568.023
2046	20.328	233.124	4.801.147
2047	1.346	234.470	5.035.617
2048	32.646	267.116	5.302.733
2049	0,00	267.116	5.569.849

Deze regeling heeft de voorkeur boven het op termijn door de gemeente zelf vervangen van douche- en kleedruimtes. De daarvoor benodigde investering bedraagt tenminste € 3.721.725,= en dient vermeerderd te worden met de prijsstijgingen per jaar over een vrij lange periode.

4.6 Uitbreidingsbehoeften en prioritering

HSI heeft in haar meest recente inventarisatienota (maart 2008) per dorp aangegeven welke maatregelen op kwalitatief en kwantitatief gebied in de toekomst genomen moeten worden. Tevens is in kaart gebracht welke knelpunten in de toekomst te verwachten zijn. Daarnaast hebben diverse verenigingen zich in de afgelopen jaren tot de gemeente gewend met het verzoek tot uitbreiding c.q. vervanging van de velden.

Gebleken is dat diverse verenigingen een toename constateren van het aantal jeugdleden, wat gevolgen heeft voor de bezettingsgraad van de velden. Deze ontwikkeling leidt bij diverse verenigingen qua speelcapaciteit tot knelpunten. Een ander facet is dat in de afgelopen jaren een tendens te onderkennen is dat bij steeds meer takken van sport gespeeld wordt op kunstgrasvelden. Bij hockey is spelen op kunstgras een normaal verschijnsel geworden en landelijk neemt bij deze tak van sport het spelen op natuurgras steeds meer af.

Ook bij voetbal heeft kunstgras zijn intrede gedaan; enerzijds om de speelcapaciteit te vergroten vooral in situaties waar er geen uitbreidingsmogelijkheden zijn. Anderzijds heeft een kunstgrasveld tot gevolg dat het hele jaar optimaal getraind kan worden en dat de overige velden minder zwaar bespeeld worden, wat een besparing betekent op de onderhoudskosten.

Feitelijk dient elke voetbalvereniging te kunnen beschikken over tenminste 1 kunstgrasveld om in ieder geval gedurende het gehele jaar optimaal te kunnen trainen. Dat opent tevens de mogelijkheid om multifunctioneel gebruik (o.a. buitenschoolse opvang) te stimuleren en mogelijk te maken. Tevens is het mogelijk om bij slechte weersomstandigheden toch competitiewedstrijden te kunnen spelen, zodat inhaalprogramma's tot een minimum worden beperkt.

Ook bij korfbal (zeker op hoog niveau) is kunstgras haast niet meer weg te denken. Naar verwachting zal in de toekomst korfbal voornamelijk op kunstgras gespeeld worden. Het bedrijfsleven heeft hierop geanticipeerd door de mogelijkheid van zgn. combinatievelden op te markt te brengen. Zo wordt een combinatieveld hockey/korfbal steeds vaker toegepast om tot een besparing van ruimte en geld te komen. In Amerongen wordt momenteel een combinatiekunstgrasveld hockey/korfbal aangelegd.

Aan de hand van de bestaande (bond/NOC*NSF) normen en in relatie tot het aantal leden (incl. toekomstprognose) en het aantal teams zal per vereniging bepaald moeten worden of de huidige capaciteit voor nu en in de toekomst wel voldoende is. In enkele situaties (o.a. sportpark de Woerd / sportpark de Burgwal) heeft dat al geheel of gedeeltelijk plaatsgevonden en zijn al c.q. worden voorzieningen getroffen. Om dat voor de hele gemeente in kaart te brengen is nader onderzoek nodig. Op basis van o.a. de inventarisatie van de HSI en de al ontvangen verzoeken van de verenigingen ziet de behoefte aan sportvelden nu en in de toekomst (incl. geraamde investeringen) er als volgt uit:

Kunstgrasveld Shinty	€ 320.000, -
Kunstgrasveld CDN/Dalto	€ 400.000, -
Kunstgrasveld KV Dalto	€ 150.000, -
Kunstgrasveld Doornse Hockeyclub	€ 320.000, -
Kunstgrasveld Hockeyclub Maarn	€ 320.000, -
Kunstgrasveld V DEV	€ 400.000, -
Kunstgrasveld SVMM Maarn	€ 400.000, -
Totaal	€ 2.760.000, -

Prioritering toekomstige uitbreidingsinvesteringen

Voor investeringen gelden de volgende uitgangspunten:

- De aanleg van velden is primair een taak van de gemeente.
- Voor hockeyvelden is kunstgras de norm.
- Alle voetbalclubs en korfbalclubs beschikken over tenminste 1 kunstgrasveld.

Beoordelingscriteria investeringsaanvragen

- noodzaak voor beoefenen hoofdactiviteit(en); bijv. tekort aan speelvelden; speelvelden verkeren in slechte onderhoudstoestand, zodat velden niet gebruikt kunnen worden
- op basis van wettelijke voorschriften en/of vergunningsvoorwaarden
- ledental in relatie tot levensvatbaarheid van de vereniging
- multifunctionaliteit en medegebruik
- capaciteit elders
- afweging tussen financiering groot onderhoud versus nieuwbouw/aanleg
- ruimtelijke ontwikkelingen, verplaatsingen
- maatschappelijke betrokkenheid vereniging
- totaal aan investeringen, die aanvrager vanuit de gemeente gefinancierd heeft gekregen in de afgelopen 5 jaar
- Bij nieuwbouw en vervanging wordt onderzocht welke efficiencyvoordelen er zijn door middel van samenvoeging sportlocaties of multifunctioneel gebruik.

Aan de hiervoor vermelde criteria zou een puntensysteem (in volgorde van bijv. 9 t/m 1) verbonden kunnen worden. Jaarlijks kan in overleg tussen gemeente en HSI de rangorde van de gewenste/aangevraagde investeringen worden bepaald, die vervolgens aangemeld worden voor de begroting van het volgende begrotingsjaar c.q. vermeld worden op een meerjarige investeringslijst. Opname in de begroting zal, zoals gebruikelijk, eerst plaatsvinden na integrale afweging met andere projecten of budgetaanvragen.

4.7 BTW

Wanneer de gemeente gelegenheid biedt tot sportbeoefening via één of meerdere nog op te richten stichtingen dan kan 19% BTW worden teruggevraagd op investeringen en onderhoud. Tot en met 2015 kan ca. € 263.000 teruggehaald worden op al gedane investeringen mits aan de voorwaarden van de fiscus wordt voldaan. Ook op toekomstige investeringen in nieuwbouw, vervanging en onderhoud kan bespaard worden mits aan de voorwaarden wordt voldaan. De voordelen voor de verenigingen van het oprichten van stichtingen waarin budgetneutraal vanuit de gemeente via verhuur (en compenserende subsidie voor die verhuur) velden worden ingebracht en van de zijde van de gemeente/verenigingen de kleedaccommodaties en kantines worden ingebracht, zijn de volgende:

1. De stichting waarover de verenigingsvoorzitters de zeggenschap hebben, bespaart op uitbreidingsinvesteringen en vervangingsinvesteringen.
2. De stichting waarover de verenigingsvoorzitters de zeggenschap hebben, bespaart op investeringen in onderhoud aan de kleedaccommodaties en kantines.
3. De stichting waarover de verenigingsvoorzitters de zeggenschap hebben, bespaart op de kosten voor gas, water en licht en de aanschaf van vlaggentjes, netten en alle andere materialen die nodig zijn om de stichting gelegenheid te bieden tot sportbeoefening etc.
4. Doordat er meerdere stichtingen van dezelfde signatuur/opzet in één keer worden opgericht en de administratieve stromen bij al die stichtingen gelijksoortig zullen zijn, kan ook de financiële verslaglegging worden gestroomlijnd en geüniformeerd en in één gespecialiseerde hand worden

gebracht waardoor de voorzitters tijd overhouden om de zelfwerkzaamheid van de verenigingen te optimaliseren waardoor kosten worden bespaard en de stichting de gelegenheid heeft "winst" te boeken die extra in de sport geïnvesteerd kan worden. Een verenigingsvoorzitter hoeft hooguit vier kwartaalrapportages met managementinformatie en een jaarverslag te lezen in plaats van ook daar zelf achteraan te moeten.

In bijlage 5 is ter informatie een uitgebreide toelichting opgenomen op deze BTW kwestie.

Standpunt HSI en sportverenigingen

Met name de verenigingen zijn nog sceptisch ten opzichte van het mogelijk BTW voordeel en de consequenties die de oprichting van stichtingen met zich mee kunnen brengen. Zaken als de fiscale haalbaarheid, mogelijke juridische consequenties, de aansprakelijkheid van verenigingsbestuurders en het mogelijk extra tijdsbeslag van een BTW administratie c.q. accountantscontrole worden veelvuldig genoemd.

In overleg tussen HSI en gemeente is besloten om gezamenlijk de mogelijkheden en consequenties van deze BTW regeling op korte termijn nader te onderzoeken. Goede afspraken met de fiscus en tussen de gemeente en verenigingen moeten de basis vormen van deze regeling voordat er van implementatie sprake kan zijn.

4.8 Conclusies

Vanuit het nieuwe sportbeleid, kunnen m.b.t. de sportaccommodaties de volgende conclusies getrokken worden:

De gemeente heft de ambitie om de sportaccommodaties te laten voldoen aan de NOC*NSF kwaliteitsnorm en de NEN onderhoudsnorm, conditieniveau 3.

- De verantwoordelijkheid voor binnensportaccommodaties en velden bij buitensportaccommodaties ligt bij de gemeente
- De verantwoordelijkheid voor gebouwen, inclusief kleed/douche ruimtes ligt bij de buitensportverenigingen, de velden worden om niet ter beschikking gesteld
- Alvorens de gebouwen over te kunnen dragen, dient de gemeente de volgende financiële maatregelen te treffen:
 - De eenmalige investeringskosten voor achterstallig onderhoud en kwaliteitsimpuls bedraagt € 480.700,= (op basis van kapitaallasten: € 40.000,= per jaar)
 - De totale jaarlijkse onderhoudskosten (inclusief € 40.000,= achterstand) voor sportaccommodaties bedraagt € 624.523,= waarvan € 395.423,= voor rekening van de gemeente, d.w.z. een stijging van € 173.897,= (€ 133.897,= zonder inhaalslag)
 - De totale vervangingsinvestering van kleed/douche ruimtes (bruidsschat) bij buitensportaccommodaties bedraagt per 1 januari 2009: € 2.836.690,=, waarvan reeds € 1.252.000,= is opgenomen in het investeringsplan 2008-2012. De vrijval van kapitaallasten kleedruimtes groeit van € 6.201,= (2013) naar € 267.116,= (2049), cumulatief is dit een bedrag van € 5.569.849,= in 2049.
- De uitbreidingsbehoeften bij verenigingen bedraagt 7 velden met een investeringswaarde van € 2.760.000,=. Opname in de begroting zal, zoals gebruikelijk, eerst plaatsvinden na integrale afweging met andere projecten of budgetaanvragen.
- De mogelijkheid om onder strikte voorwaarden BTW terug te kunnen vorderen van gedane en nieuwe investeringen, dient samen met HSI en sportverenigingen verder onderzocht te worden.

5 Sportaccommodaties (exploitatie)

De gemeente draagt financieel bij aan de exploitatie van een aantal specifieke sportaccommodaties zoals sporthallen en zwembaden. De bedragen die hiermee gemoeid gaan zijn niet gering en bedragen circa € 1.200.000,=. De gemeente streeft naar verdere verzelfstandiging van deze accommodaties en voert regelmatig overleg met management en bestuur.

Sport- en vergadercentrum Hoenderdaal

Met Sport- en vergadercentrum Hoenderdaal wordt overleg opgestart voor stappen tot verder verzelfstandiging. Het contract met Hoenderdaal voorziet in een afbouw van de gemeentelijke bijdrage vanaf 2010, maar er wordt overleg opgestart voor stappen tot verdere c.q. eerdere verzelfstandiging, rekening houdend met mogelijke negatieve aspecten rond bouw korfbalhal voor Dalto.

Het overleg met Hoenderdaal bevindt zich nog in een te vroeg stadium om nu al uitspraken te doen over mogelijke bezuinigingen op deze exploitatiebijdrage. Bovendien moet de exploitatiebijdrage is zijn geheel bekeken worden, waarbij de situatie t.a.v. de zwembaden voor een minder gunstige ontwikkeling zou kunnen zorgen.

5.1 Zwembaden

De inwoners van de gemeente Utrechtse Heuvelrug kunnen gebruik maken van een overdekt / openlucht bad in Driebergen, een overdekt bad in Doorn en een openluchtbad in Leersum. De drie zwembaden worden beheerd en geëxploiteerd door derden. Aan alle drie de zwembaden verstrekt de gemeente een forse bijdrage in de exploitatie.

Exploitatiebijdragen zwembaden	
Woestduin	€ 137.910
De Zwoer	€ 565.600
Bosbad	€ 137.160
<hr/>	
Totaal	€ 840.670

De bezoekers van Zwembad de Zwoer in Driebergen kunnen beschikken over diverse binnen- en buitenbaden en de nodige attracties. Naast een belangrijke functie voor de inwoners van onze gemeente en de plaatselijke zwemvereniging heeft dit bad een duidelijke regionale functie. Overdekt zwembad Woestduin (Doorn) is vooral een doelgroepenbad voor scholen, aqua jogging, zwemclub, zwemlessen, ouderen en gehandicapten. Jaarlijks wordt een vaste bijdrage (geïndexeerd) verstrekt in de exploitatie (op basis van een erfpachtovereenkomst).

Woestduin is voornamelijk gericht op de inwoners en de zwemvereniging van het dorp Doorn. Het openluchtbad in Leersum vervult een functie in de zomermaanden voor de inwoners van de gemeente en de regio. Daarnaast maken de bezoekers van de naastgelegen camping hiervan gebruik. Omdat dit bad zeer afhankelijk is van de weersomstandigheden variëren de jaarlijkse exploitatielasten.

Landelijk is een tanende tendens voor het bezoeken van zwembaden zichtbaar, wat de exploitatie van zwembaden onder druk zet. Dat geldt vooral voor het recreatief/vrij zwemmen. Met het oog op de toekomst is het maar zeer de vraag of deze tendens is te keren. Het gevolg hiervan is dat ondermeer zwembad de Zwoer geconfronteerd wordt met stijgende exploitatietekorten.

Zwembad de Zwoer tracht deze tendens een halt toe te roepen door het aanbieden van meer recreatieve activiteiten om daardoor meer bezoekers te trekken. Het nieuwe management van het bad is inmiddels vol enthousiasme daarmee gestart. Het vertrouwen in het nieuwe management is groot om de negatieve spiraal een halt toe te roepen, maar de termijn is nog te kort om dit in resultaten uitgedrukt te zien. In overleg met het bestuur worden de resultaten nu op kwartaalbasis bekeken. Overigens is verder overleg met management en bestuur noodzakelijk om te voorkomen dat de meer commerciële aanpak ten koste gaat van de plaatselijke zwemvereniging qua gebruik en tijdstippen

Het is echter de vraag in hoeverre deze herontwikkelingen het potentieel aan zwembaden raken. Deze vraag moet ook bezien worden in relatie tot de steeds zwaarder wordende milieueisen, wat inhoudt dat regelmatig forse investeringen gedaan moeten worden om daaraan te voldoen. Ook het onderhoud van de baden vergt in de toekomst forse investeringen; ook om de aantrekkelijkheid van de baden te verhogen zullen regelmatig (forse) investeringen gedaan moeten worden.

HSI en gemeente gaan onderzoek doen naar de optimale omvang, aantal en allocatie van zwembaden binnen de gemeente, afgezet tegen de huidige situatie. Daarbij zal ook worden ingegaan op de financiële consequenties voor alle betrokken partijen.

6 Nieuwe tariefstructuur binnensport

De bestaande tarieven van sporthallen en gymzalen verschillen per dorp en per binnensportaccommodatie. De voormalige gemeenten hanteerden merendeels verenigingstarieven voor sportverenigingen en recreantengroepen en daarnaast kostendekkende tarieven voor commerciële gebruikers. De bestaande verenigingstarieven liggen niet heel ver van elkaar. De tariefstructuur binnensportaccommodaties is van toepassing op sporthallen en gymzalen in eigendom van de gemeente of in eigendom van een stichting of instelling waarvan de stichtingskosten met overheidsmiddelen zijn gefinancierd. De gemeente heeft geen zeggenschap over tarieven en huurvoorwaarden van private sporthallen of gymzalen en deze vallen dus buiten deze regeling.

6.1 Uitgangspunten en randvoorwaarden

Bij de vaststelling van de tarieven zijn de volgende uitgangspunten en randvoorwaarden gedefinieerd:

- Bestaande verenigingstarieven budgetneutraal middelen en een overgangsregeling treffen.
- Kostendekkende tarieven gelden alleen voor commerciële gebruikers; lokale verenigingen en recreantengroepen betalen verenigingstarieven
- Verenigingstarieven worden door de gemeente in samenwerking met HSI vastgesteld en jaarlijks geïndexeerd, betaalbaarheid door gebruikers staat centraal
- Voor verenigingen, recreantengroepen en commerciële partijen uit andere gemeenten kunnen andere tarieven worden vastgesteld
- Gemeente blijft in principe eigenaar van de binnensportaccommodaties; beheer en exploitatie kan worden uitbesteed
- Verenigingen krijgen financiële duidelijkheid en rechtszekerheid op lange termijn
- Administratieve lasten voor clubs en gemeente minimaal (geen jaarlijkse subsidie aanvraag)
- Voor alle binnensportaccommodaties gelden dezelfde huurvoorwaarden, wel is er een onderscheid tussen sporthallen en gymzalen (i.v.m. voorzieningenniveau en sportmateriaal).
- De gemeente heeft geen zeggenschap over tarieven van private sporthallen en gymzalen van scholen, maar kan wel trachten ook hier enige harmonisatie te bereiken.

Verantwoording keuze en alternatieven

Uit oogpunt van rechtszekerheid en financiële duidelijkheid voor de binnensportverenigingen en andere gebruikers is gekozen om een verenigingstarief vast te stellen, met een jaarlijkse indexering. Dit sluit tevens aan bij de regelingen van de voormalige 5 gemeenten. Er is niet gekozen om de verenigingen en recreantengroepen een kostendekkend tarief te berekenen en hen daarnaast middels een jaarlijkse exploitatiesubsidie te compenseren. Voor zowel de gemeente als de verenigingen betekent dit tevens een vermindering van de administratieve lastendruk.

6.2 Tarieven

Bij de vaststelling van het nieuwe uurtarief is uitgegaan van een gemiddelde over de tarieven van de diverse sporthallen en gymzalen, voor zover in eigendom van de gemeente.

De tarieven die nu voorgesteld worden bedragen:

- € 11,00 per uur voor gymzalen
- € 43,00 per uur voor sporthallen

Vanuit de ambitie om ook binnensportaccommodaties te laten voldoen aan de sporttechnische NOC*NSF kwaliteitsnorm en NEN onderhoudsnorm, is een inhaalslaginvestering nodig als ook een verhoging van de jaarlijkse onderhoudslasten. In overleg met HSI is besloten om de tarieven hiertoe eenmalig aan te passen, zodra de inhaalslag is gemaakt en de binnensportaccommodaties op het gewenste niveau zijn gebracht.

De tarieven zullen vanaf dat moment aangepast worden naar:

- € 12,50 per uur voor gymzalen
- € 48,00 per uur voor sporthallen

Indien slechts een deel van een sporthal wordt gehuurd dan wordt een daarvoor een evenredig deel van het verenigingstarief in rekening gebracht. Geharmoniseerde verenigingstarieven zijn netto bedragen voor de vereniging, waar van toepassing zijn deze tarieven dus inclusief BTW. De gemeente zal verenigingen niet ineens confronteren met een relatief zware verhoging of verlaging van de tarieven, daarom zal er – waar nodig - een overgangsregeling worden getroffen.

Voor alle binnensportaccommodaties zullen dezelfde standaard huurvoorwaarden gaan gelden. Wel zal rekening worden gehouden met het feit dat er tussen een sporthal en een gymzaal een verschil is in voorzieningenniveau (m.n. aantal m² en aanwezigheid/diversiteit sportmateriaal). De standaard huurvoorwaarden zullen eenduidig zijn over het geboden voorzieningenniveau (dat is dus de tegenprestatie voor het betaalde tarief). Duidelijk moet zijn wie verantwoordelijk is voor aanschaf, beheer en vervanging van materialen.

Genoemde uurtarieven hebben ook consequenties m.b.t. de iets hogere tarieven die thans door De Binder worden gehanteerd. Hierover zal op korte termijn overleg met de beheerder plaatsvinden.

6.3 Voorrangsregel verhuur binnensportaccommodaties

Tevens geldt de navolgende voorrangsregel voor het verdelen van de beschikbare uren (jaarlijks) in de binnensportaccommodaties:

1. eigen sportverenigingen, statutair gevestigd in de gemeente (verenigingstarief)
1. recreantengroepen en ongebonden sporters uit de eigen gemeente (verenigingstarief)
2. commerciële partijen uit de eigen gemeente
3. sportverenigingen van elders
4. recreantengroepen en ongebonden sporters van elders
5. commerciële partijen van elders

De beheerder van de sporthal is verantwoordelijk voor de urentoedeling. De verenigingen voeren – indien nodig- jaarlijks onderling overleg over de urentoedeling onder leiding van HSI / de lokale sportkoepel. Bij onoverkomelijke geschillen kan de gemeente als intermediair optreden. De gemeente verzorgt urentoedeling van de (eigen) gymzalen zelf.

6.4 Conclusies

De belangrijkste conclusies m.b.t. de nieuwe tariefstructuur binnensport zijn:

- De geharmoniseerde tarieven bedragen € 11,00 per uur voor gymzalen en € 43,00 per uur voor sporthallen.
- Zodra de beoogde kwalitatieve inhaalslag is uitgevoerd, worden deze tarieven respectievelijk € 12,50 en € 48,00 per uur.

7 Uitvoeringsprogramma

Het uitvoeringsprogramma geeft een overzicht van de acties om tot een succesvolle implementatie van het beleidsprogramma te komen. De personele en financiële consequenties van die uitvoering worden hierbij zoveel mogelijk in beeld gebracht.

7.1 Programma activiteiten

De activiteiten in het uitvoeringsprogramma zijn per programma gespecificeerd:

Breedtesport en sportstimulering

- Overleg met Sportservice Midden Nederland (SMN) en Heuvelrug Sport Initiatief (HSI) over de rol van verenigingen bij uitvoering breedtesportactiviteiten
- Overleg met SMN en Bartimeus voor verdere invulling van mogelijkheden voor mensen met lichamelijke of geestelijke beperking
- Onderzoek naar mogelijkheden voor invoering Combifunctionarissen en benutten landelijke stimuleringsregelingen.
- Opstarten van BOS-projecten.

Subsidies

- Berekening noodzaak en hoogte van overgangsregeling per vereniging
- Uitwerking vereenvoudiging subsidieaanvraag en subsidieafhandeling
 - waar mogelijk minder informatie-eisen bij lagere bedragen.
 - eventuele aanpassing subsidieverordening per 1 januari 2009
 - voorbedrukte aanvraagformulieren
- Evaluatie proces en effectiviteit van subsidieregeling en eventueel voorstel tot aanpassing
- Verder onderzoek naar noodzaak en mogelijkheid van relatief hoge subsidiering zwemverenigingen en aantal binnensportverenigingen bij De Binder.

Acties Buitensport(Accommodaties):

- Overleg met HSI en verenigingen over implementatie accommodatiebeleid
 - Berekening financiële consequenties per vereniging/accommodatie
 - Eventuele overgangsregeling
 - Vaststelling "bruidschat" (achterstallig onderhoud + vervangingswaarde)
 - Planning activiteiten (achterstallig onderhoud, vervanging, nieuwbouw)
- Contracten en overeenkomsten
 - Vestiging recht van opstal gebouwen
 - Gebruiksovereenkomst velden
 - Onderhoudsovereenkomst gebouwen
- Voorkomen dat overdrachtsbelasting ad 6% betaald moet worden over de waarde van de kleedaccommodaties bij de overdracht van de kleedaccommodaties door alle contracten in één keer door de notaris te laten passeren.
- Separaat overleg met tennisverenigingen die niet geprivatiseerd zijn
 - Mogelijke oplossingen
 - Financiële consequenties
 - Overeenkomsten

- Opstellen onderhoudsplan, vervangingsplan en planning nieuwbouw inclusief tijdschema en verwerking in meerjarenbegroting
- Uitwerking mogelijkheden indien verenigingen middels eigen voorfinanciering de geplande investeringen naar voren willen trekken.

Binnensport(accommodaties)

- Planning om accommodaties op NOC*NSF/NEN norm te brengen
- Financiële verwerking (naar accommodaties en verenigingen) van ingang nieuwe tarieven per 1 januari 2009 (€ 11,00/€ 43,00).
- Financiële verwerking (naar accommodaties en verenigingen) van ingang nieuwe tarieven per zodra accommodaties op NOC*NSF/NEN norm zijn (€ 12,50/€ 48,00).
- Doorberekening financiële consequenties per vereniging
- Opstellen eventuele overgangsregeling per vereniging
- Overleg met niet-gemeentelijke accommodaties om tot vergelijkbare tariefstelling te komen
- Tariefstelling is incl. BTW, interne verrekening i.v.m. De Binder
- Beheerscontract opstellen
- Huurcontract opstellen
- Opstellen onderhoudsplan en vervangingsplan inclusief tijdschema en dit verwerken in meerjarenbegroting
- Overlegstructuur tussen gemeente, beheerder en gebruikers opstellen

Accommodaties met exploitatiebijdrage gemeente

Sporthallen / zwembaden

- Streven vanuit de gemeente naar verdere verzelfstandiging van deze accommodaties
- Op kwartaalbasis overleg met management/bestuur van De Zwoer en inzage in financiële situatie. Vroegtijdige indicatie van mogelijke problemen
- Integrale afweging van noodzaak/wenselijkheid van drietal zwembaden in onze gemeente, voorstel voor raad plannen in 2009.
- Overleg starten met Hoenderdaal voor stappen tot verder verzelfstandiging, rekening houdend met mogelijke negatieve aspecten rond bouw korfbalhal voor Dalto
-

BTW terugvordering

- Overleg met HSI en verenigingen t.a.v. fiscale mogelijkheden en risico's
- Implementatieplan en uiteindelijke constructie checken met fiscalisten en overleggen met HSI/verenigingen (juridisch, financieel, organisatorisch)
- Actieplan en tijdschema opstellen per vereniging/accommodatie
- Contracten en overeenkomsten (verantwoordelijkheden, financiële stromen, etc.) opstellen en zoveel mogelijk gezamenlijk en tegelijk laten passeren en/of tekenen
- Binnen een jaar en in overleg met de verenigingen de gemeentelijke kledaccommodaties overdragen, op zo'n manier dat BTW op investeringen en onderhoud teruggehaald kan worden. Dit geldt zowel voor al gedane investeringen als voor investeringen die staan gepland binnen de investeringsplanning tot en met 2012.

Overleg en Communicatie

Uitvoering van beleid wordt mede gedragen door de betrokken partijen. In dit kader is de samenwerking met HSI van groot belang. Daartoe willen beide partijen op basis van de goede ervaringen tot nu toe, een convenant sluiten.

- Overleg en samenwerking met HSI continueren en vastleggen in convenant

- Periodiek overleg initiëren tussen sportcoördinatoren van scholen en gemeente/HSI/SMN
- Overleg met HSI en verenigingen over matigingsbeleid t.a.v. Jeugd en Alcohol
- Overleg met commerciële schoolbesturen, sportaanbieders, corporaties.
- Jaarlijks sportgala organiseren

7.2 Projectorganisatie en kosten

Voor de uitvoering zal een overall projectleider aangesteld moeten worden, die als taak krijgt de volledige implementatie voor 1 juli 2009 af te ronden. Omdat de huidige ambtelijke capaciteit niet is berekend op deze operatie wordt gedacht aan een externe projectleider voor 20 uur per week voor ca. 9 maanden.

Ondersteuning wordt gegeven door een projectteam met vertegenwoordigers vanuit de gemeentelijke organisatie.

- Vrije tijd en sport: beleidsvoorbereiding / uitvoering, subsidies, overleg.
- Accommodaties: voorbereiding / uitvoering accommodatiebeleid, nieuwbouw / vervangingsprojecten
- Financiën: doorrekening, budgettering, facturering, BTW-terugvordering.
- Juridische zaken: contracten, huur- en beheersovereenkomsten, subsidieregeling, BTW-terugvordering, bezwaren.
- Wijkbeheer: conform huidige taak en betrokkenheid (onderhoud velden, parken)
- Communicatie: incidenteel, persberichten, activiteiten, sportgala.

De inzet vanuit de cluster Vrije Tijd en de afdeling Accommodaties wordt geschat op elk 1 FTE. Deze kosten kunnen niet volledig worden gedekt uit de bestaande formatie. De inschatting is dat voor 1 fte extra ondersteuning moet plaatsvinden (kosten ca. € 49.000).

De extra inzet van Financiën en Juridische Zaken concentreert zich grotendeels in de eerste maanden van de implementatie en zal in die periode wellicht 0,2 FTE bedragen. Het meerwerk moet intern worden verrekend. De inzet van communicatie is incidenteel. Voor de afdeling Wijkbeheer verandert er niets.

De kosten voor een projectmanager zijn begroot op circa € 110.000,= (incl. BTW). Dit brengt de totale projectkosten op circa € 160.000,=

De externe projectleider krijgt een taakstellende opdracht met betrekking tot de terugvordering van BTW. Verder krijgt deze projectleider, in overeenstemming met onze methodiek van projectmatig werken, de opdracht om op zeer korte termijn een startnotitie (inclusief projectplanning en –begroting) op te stellen. Meer dan op dit moment in deze nota mogelijk is, moet deze projectplanning een meer gedetailleerde onderbouwing geven van de benodigde interne en externe capaciteit.

De samenwerking met HSI in de uitvoeringsfase is van essentieel belang, zowel vanuit hun bijdrage aan de samenstelling van deze beleidsnota als vanuit de frequente contacten die zij onderhoudt met koepelvoorzitters en verenigingsbesturen. Vertegenwoordigers van de HSI zullen zitting hebben in het projectteam.

Overzicht bijlagen

Bijlage 1: Samenstelling Werkgroep Sport

Bijlage 2: Overzicht Sportaccommodaties

Bijlage 3: Sterkte/zwakte analyse

Bijlage 4: Kwaliteit sportaccommodaties

Bijlage 5: Vervangingsinvesteringen

Bijlage 6: Topsport, Breedtesport, Onderwijs

Bijlage 7: BTW toelichting

Bijlage 8: Convenant Heuvelrug Sport Initiatief

Bijlage 9: Beleidsregels subsidiëring Sport

Bijlage 1 Samenstelling Werkgroep Sport

Heuvelrug Sport Initiatief:

- Harald Arts
- Hans Groeneveld

HSI werd ondersteund door koepelvoorzitters

Gemeente Utrechtse Heuvelrug

- Wethouder Roy Pamboer
- Bart Kooij (afdeling Accommodaties)
- Job van Hal (afdeling MO)
- Evert Beukhof (afdeling MO)

De gemeente werd ondersteund door:

- Henk Vermeulen (afdeling Financiën)
- Carolien Lamoré (Communicatie)

De werkgroep werd begeleid door Laagland'advies

- Jan Willem de Zeeuw
- Floortje Klomp

Bijlage 2 Overzicht Sportaccommodaties

Sportcomplex	Adres	Dorp	Velden	Gebouwen	Vereniging(en)
Beerschoten-Willinxhof	Hoofdstraat	Driebergen	2 kunstgrasvelden 1 oefenveld gras	kantine (keuken, bestuurskamer etc) 4 kleed/wasruimtes	Shinty
Sportpark de Woerd	De Woerd	Driebergen	3 grasvelden 3 oefenvelden gras 3 kunstgrasvelden	4 kantines 12 kleed/wasruimtes 6 kleedruimten 4 wasruimten 4 kleedunits met douchegelegenheid	Dalto Voetbal Dalto Korfbal CDN Voetbal Pink Panthers, Rugby
Health Center Hoenderdaal	Hoendersteeg 7	Driebergen	5 tennisbanen 4 squashbanen fitness 7 tennisbanen (buiten) golfbaan buiten	Sporthal	
Sportpark Planetenbaan	Planetenbaan	Maarn	1 kunstgrasveld 1 oefenveld gras	Kantine 2 Kleed/wasruimten	Hockeyclub MHC
LTV Maarn Tennis	Planetenbaan	Maarn	9 tennisbanen (buiten)	Kantine 2 Kleed/wasruimten	LTV
Ludenti	Woestduinlaan 47a	Doorn	9 tennisbanen (buiten)	Kantine 2 Kleed/wasruimten	Ludenti
Larsheim	Plaggenberg	Leersum	7 tennisbanen (buiten)	Clubhuis (kantine) 2 Kleed/wasruimten	Larsheim
Sportpark 'de Engelse Berg'	Wildbaan 2	Leersum	kunstgrasveld grasveld	Kantine 7 kleed/wasruimten	HDS Voetbal
Sportpark SVMM	Buurtsteeg 9	Maarn		Kantine 8 kleed/wasruimten	SVMM Voetbal SVMM Korfbal
Hockeyclub Doorn	Wijngaardsesteeg 2a	Doorn	2 kunstgrasvelden 1 oefenveld kunstgras	4 kleed/wasruimten kantine	DHC Hockey
Sportpark de Burgwal	Burgwal 2	Amerongen	2 kunstgrasvelden 4 grasvelden 4 tennisbanen miniveld (tennis) 1 oefenveld gras	4 kantines / clubaccommodaties 14kleed/wasruimten	De Haaskamp Hockey Hemur Enge Korfbal ATV Tennis DVSA Voetbal
Sportpark Tuilland	Buurtweg 3b	Doorn	3 grasvelden 1 oefenveld gras 1 korfbalveld	12 kleedwasruimten 2 kantines	vv DEV kc Doorn

Binnensport

Gymzalen en Sporthallen gemeente Utrechtse Heuvelrug

Eigendom

Gymzaal Weidestraat

Driebergen

Gymzaal vd Leelaan

Doorn

Gymzaal Haarweg

Overberg

Eigendom/ exploitatie uitbesteed

Sporthal Steinheim

Doorn

Sporthal vd Ploeg

Amerongen

Sporthal de Binder

Leersum

Bijlage 3 Sterkte/zwakte analyse

Sterke punten

Gemeente

- Zeer groene gemeente, veel recreatie (vrije veld) buiten mogelijk
- Centrale ligging in Nederland.
- Een hoge sportparticipatie

Beleid en regelgeving

- Maatwerk van voormalige gemeenten heeft in Doorn, Amerongen en Leersum geleid tot goede sportvoorzieningen

Accommodaties (infrastructuur)

- Per dorp een divers sportaanbod (accommodaties)

Sportaanbod / activiteiten

- Succesvolle aanpak breedtesport
- Per kern een divers sportaanbod (activiteiten)
- Positieve inbreng SMN op het gebied van breedtesport
- Hoge sportparticipatie (cijfers NOC*NSF)

Organisatie en samenwerking

- Sterke samenhang (loyaliteit naar verenigingen) binnen dorpen
- Sterke lokale koepels (per dorp) en gemeentebreed (Heuvelrug Sport Initiatief)
- Huidig vrijwilligerskader/corps is kwalitatief sterk, kwantitatief kwetsbaar.

Zwakke punten

Gemeente

- Kleine dorpen, door spreiding bevolking is er beperkt draagvlak voor bijzondere/uitzonderlijke sport per dorp.
- De huidige sportinfrastructuur maakt het moeilijk om sporttalent vast te houden

Beleid en regelgeving

- Verschillen in feitelijke behandeling verenigingen
- Beleidsontwikkeling is vertraagd, uitstel investeringsbeslissingen is mede ontstaan door opkomen van ruimtelijke vraagstukken.
- Ongelijke subsidieregels

Kosten en opbrengsten, subsidies

- Gemeente had onvoldoende zicht op financiering sportinfrastructuur.

Accommodaties (infrastructuur)

- Relatief weinig mogelijkheden om uitbreiding van sportaccommodaties te realiseren door ruimtegebrek.
- De sportinfrastructuur is qua onderhoudsstatus onevenwichtig
- Niet alle accommodaties voldoen aan de normen van de sportbonden

- Het is onduidelijk of de gemeente of de verenigingen verantwoordelijk zijn voor het onderhoud van de accommodatie
- Verenigingen ervaren bij de accommodatie de knelpunten: slecht onderhoud, onvoldoende beschikbaarheid, behoefte aan vernieuwing.
- Bij verdere groei van aantal jeugdleden zullen een aantal verenigingen tegen capaciteitsproblemen aanlopen.

Sportaanbod / activiteiten

- Geen vakleerkrachten bewegingsonderwijs
- Ontbreken twee veel voorkomende sporten: atletiek en handbal
- Wisselend aanbod voor ouderen. Competitie 55+ tennis!

Organisatie en samenwerking

- Ook ledental (hoog verloop, vergrijzing, terugloop ledental) en financiën (hoge zaalhuur, weinig of geen subsidie) worden door verenigingen als knelpunt ervaren
- Vergrijzing vrijwilligerscorps
- Beperkte clustering sport met andere functies
- Een aantal verenigingen (binnensport) zijn vrij klein=versnippering, moeten mogelijk fuseren
- Kleine dorpen, beperkt draagvlak topsport

Kansen

Gemeente / beleid

- Veel groene en openbare ruimte: mogelijkheden voor ongeorganiseerde sport en vrije veld activiteiten. Voldoen faciliteiten en infrastructuur?
- Samenhang sport, onderwijs en jeugdbeleid versterken.
- Afstemming ruimtelijk beleid (structuurvisie) en sportbeleid. Kansen voor re-allocatie sportcomplexen
- Samenwerking andere sectoren (kinderopvang, onderwijs, toerisme): multifunctionele accommodaties, combifunctionarissen.
- Verouderde accommodaties tot betere plekken herontwikkelen
- Privatiseren onderhoud en beheer accommodaties (efficiënter).
- Optimaliseren gemeentelijke/landelijke subsidies voor (georganiseerde) sport.

Verenigingen / sportaanbod

- Benutten 'derde' geldstroom (hogere overheden en bedrijfsleven, ondernemerschap vereniging en gemeente), vooral voor topsport.
- Groei aantal jeugdleden verenigingen betekent nieuwe impuls ledenaantal
- Groei oudere leden betekent nieuwe impuls ledenaantal
- Samenwerking kleine verenigingen biedt kansen
- Aanbieden ongeorganiseerde sport voor ouderen

Bedreigingen

Gemeente / beleid

- Nog weinig vastgesteld beleid als gevolg fusiegemeente.
- Bij de ontwikkeling van de sportnota is voortdurende afstemming met de structuurnota noodzakelijk, i.v.m. het ruimtelijke vraagstuk
- Het feit dat onze gemeente zo rijk bedeeld is met gebieden met hoge natuurwaarden, legt beperkingen op aan sportbeoefening.

- De grote hoeveelheid activiteiten m.b.t. sport en sportaccommodaties vraagt om voldoende capaciteit bij het ambtelijke apparaat om vertragingen te voorkomen.
- Duidelijke afspraken m.b.t. verantwoordelijkheden en regelmatige afstemming tussen beleidsvelden zullen bijdragen aan de transparantie binnen de gemeente en zal communicatie met het veld eenvoudiger maken.
- Hoe gaan we om met krimp van sporten?
- Privatiseren onderhoud en beheer accommodaties (minder sturing door overheid)

Verenigingen / sportaanbod

- Groei ongeorganiseerde sport is een trend en kans voor de gemeente maar kan een bedreiging vormen voor de verenigingssport.
- Kwaliteit / bestuurskracht kleine verenigingen: noodzaak samenwerking.
- Aantrekkingskracht vereniging neemt af door verouderde/slechte accommodaties
- Exploitatietekorten zwembaden en multifunctionele accommodaties.
- Mogelijk verbieden wedstrijden door sportbonden ivm verouderde/slechte accommodaties
- Vergrijzing kader: opvolging.
- Zuigende werking van (topsport)verenigingen in omliggende gemeenten (vb. Schaerweide, Kampong).
- Vergrijzing: jongeren willen zich niet meer binden aan verenigingen.
- Probleem om vrijwilligers en bestuur te binden aan vereniging.
- Onvoldoende capaciteit bij verenigingen door de toename van jeugdleden: velden, accommodatie, kader.

Bijlage 4 Kwaliteit sportaccommodaties

(presentatie B. Kooij 15 juli 2008)

Dia 1

De financiering van het sportbeleid

- U bepaalt de ambitie
- U bepaalt de kostenverdeling

Dia 2

Ambities

- ✓ Voldoen aan de NOC*NSF kwaliteitsnorm
- ✓ Goed onderhouden accommodaties
- ✓ Geharmoniseerde tarieven
- ✓ Uitgangspunt is kostenneutrale harmonisatie voor de gemeente en alle verenigingen samen
- ✓ Velden, gymzalen en sporthallen komen voor rekening van de gemeente.
- ✓ Kleedaccommodaties bij de buitensport komen voor rekening van de verenigingen.

Dia 3



Dia 4



NOC*NSF kwaliteit

- Onafhankelijk en objectief onderzoek in opdracht van de gemeente en Heuvelrug Sport Initiatief
- De huidige kwaliteit van velden en van de binnenkant van kleedkamers en sportzalen is afgezet tegen de NOC*NSF kwaliteitsnorm.
- Verbeterpunten zijn benoemd en kosten geraamd
- Voldoen aan de norm stelt verenigingen in staat op niveau mee te kunnen draaien.



Onderhoudskwaliteit

- Onafhankelijk en objectief onderzoek cf. NEN

De norm onderscheidt de volgende conditiescores

CONDITIE SCORE	OMSCHRIJVING	TOELICHTING
1	Uitstekende conditie	Incidenteel geringe gebreken
2	Goede conditie	Incidenteel beginnende veroudering
3	Redelijke conditie	Plaatselijk zichtbare veroudering Functievervulling van bouw- en installatiedelen niet in gevaar
4	Matige conditie	Functievervulling van bouw- en installatiedelen incidenteel in gevaar
5	Slechte conditie	De veroudering is onomkeerbaar
6	Zeer slechte conditie	Technisch rijp voor de sloop


Onderzocht is wat moet gebeuren om op conditie 2, 3 of 4 te komen en te blijven. Er is gekeken naar de buitenkant van gebouwen omdat de gemeente als eigenaar daarvoor nu verantwoordelijk is.

Eenmalige investeringskosten achterstallig onderhoud en kwaliteitsimpuls

	Eenmalig	Tekort
Velden NOC*NSF	151.700	-151.700
Accommodaties		
<i>Binnenkant (NOC*NSF norm)</i>	234.800	-234.800
<i>Buitenkant conditieniveau 2</i>	98.200	-98.200
<i>Buitenkant conditieniveau 3</i>	94.200	-94.200
<i>Buitenkant conditieniveau 4</i>	52.700	-52.700

Totaaltelling eenmalige investeringskosten

	NOC*NSF	Conditie	Totaal eenmalig tekort
NOC*NSF+ Conditie 2	386.500	98.200	484.700
NOC*NSF+ Conditie 3	386.500	94.200	480.700
NOC*NSF+ Conditie 4	386.500	52.700	439.200



Geld

- Onderhoudsbudget per jaar nu voor:
 1. de velden bedraagt: €319.300 (incl. €30.400 onderhoud subsidie aan HDS en Shinty)
 2. de accommodaties (binnen- en buitensport) bedraagt nu €103.700

	Huidig	Binnen-sport	Buiten-sport	Totaal straks	Tekort
Velden	288.900			319.300	-30.400
Velden onderhoudsbijdrage	53.434			0	53.434
Accommodaties	98.298				
<i>conditieniveau 2</i>		171.787	131.500	303.287	-204.989
<i>conditieniveau 3</i>		149.523	115.700	265.223	-166.925
<i>conditieniveau 4</i>		125.587	105.700	231.287	-132.989

- In de kolom "saldo" staan de meerkosten van het onderhoud aan de velden conform de NOC*NSF norm en van het onderhoud aan de gebouwen op niveau 2, 3, of 4.



Tijd

De ambitie om alle velden en gebouwen in één keer te laten voldoen aan de NOC&NSF kwaliteitsnorm en de juiste onderhoudsnorm, kan in één jaar worden gerealiseerd. De kosten worden conform de regelgeving geactiveerd en maximaal in de tijd verspreid.



Kostenverdeling

	Totaal	Gemeente	percentage totale kosten voor gemeente	Vereniging	percentage totale kosten voor vereniging
Kosten huidig beleid	440.632	221.526	50,3%	219.106	49,7%
Kosten nieuw beleid	624.523	395.423	63,3%	229.100	36,7%
Meerkosten nieuw beleid	183.891	173.897	94,6%	9.994	5,4%

*Kosten beleid zijn exclusief kapitaalslasten bestaande kapitaalgoederen.

Definitie totale kosten nieuw beleid:

1. Kapitaallasten eenmalige investering achterstallig onderhoud en kwaliteitsimpuls uitgaande van conditie 3: €40.000
2. Jaarlijkse onderhoudskosten bij niveau 2,3 en 4. Hier is gerekend met niveau 3: € 265.223
3. Onderhoud velden conform NOC*NSF: €319.300

Velden:					
Gemeente onderhoud	55.706	288.900	233.194	233.194	
Gemeente onderhoudsbijdrage		53.434	53.434	53.434	
Verenigingen	-	55.706	55.706		55.706
Saldo velden	58.052	398.040	342.334	286.628	55.706
Gebouwen:					
Gemeente	163.400	98.298	65.102	65.102	
Verenigingen		163.400	163.400		163.400
Saldo gebouwen	163.400	261.698	98.298	65.102	163.400
Saldo velden en gebouwen	221.452	659.738	440.632	221.526	219.106
Straks					
	Opbrengsten	Kosten	Saldo	Saldo gemeente	Saldo verenigingen
Velden:					
Gemeente	-	319.300	319.300	319.300	
Kapitaallasten achterstallig onderhoud		40.000	40.000	40.000	
Verenigingen		-	-		-
Saldo velden	-	359.300	359.300	359.300	-
Gebouwen:					
Gemeente	113.400	149.523	36.123	36.123	
Verenigingen		229.100	229.100		229.100
Saldo gebouwen	113.400	378.623	265.223	36.123	229.100
Saldo velden en gebouwen	113.400	737.923	624.523	395.423	229.100
Nieuw versus oud beleid			183.891	173.897	9.994

Conclusies:

Verklaring gemeentelijke kosten nieuw beleid ad €173.897: wegvallen huuropbrengsten velden en opstallen en kapitaallasten eenmalige kwaliteitsimpuls en onderhoud

Verklaring kosten verenigingen ad €39.683: huuruitgaven velden vallen weg en de onderhoudskosten kleedgebouwen krijgen de verenigingen terug.

Definitie aandeel verenigingen in de kosten van het beleid: daadwerkelijk door de gemeente ontvangen opbrengsten over 2007 uit huur, pacht etc.

Overige exploitatiekosten zoals energiekosten, OZB etc. ad €180.280 incl. btw zijn buiten beschouwing gelaten omdat bij de harmonisatie moet blijken welke kosten daarvan naar de gemeente en de verenigingen gaan.

Vervanging

Vrijvallende kapitaallasten vloeien terug naar de algemene middelen en kunnen na een integrale afweging opnieuw worden ingezet voor de vervanging van sportvelden. Vervanging van kleedaccommodaties bij velden komt onder het nieuwe beleid voor rekening van de verenigingen.

Alle vervangingen die de komende drie jaar nodig zijn, zijn binnen het tijdsbestek van de huidige meerjarenbegroting afgedekt m.u.v. de vervanging ad €500.000 van gymzaal Weidestraat. Vervanging kleedaccommodatie korfbal Doorn ad €465.000 komt onder het nieuwe beleid in principe voor rekening van de vereniging.

Uitbreiding

In de investeringsplanning 2008 – 2012 is rekening gehouden met €2.000.000. De komende tijd zullen criteria ontwikkeld worden om aanvragen tot uitbreiding van het aantal velden te kunnen beoordelen. Vooralnog hebben de verenigingen tot een bedrag van ca. €2.500.000 gevraagd om uitbreiding met 7 kunstgrasvelden.

BTW besparen

- ❖ Wanneer de gemeente gelegenheid biedt tot sportbeoefening via een aantal nog op te richten stichtingen dan kan 19% BTW worden teruggevraagd op investeringen en onderhoud.
- ❖ Tot en met 2015 kan ca. €263.000 teruggehaald worden op reeds gedane investeringen mits aan de voorwaarden van de fiscus wordt voldaan. Deze bedragen aan BTW zijn al ingeboekt.
- ❖ Ook op toekomstige investeringen in nieuwbouw, vervanging en onderhoud kan 19% BTW bespaard worden mits aan de voorwaarden wordt voldaan.

Bijlage 5 Vervangingsinvesteringen

Club:	Kleed- en doucheruimtes			incl. scheidsrechtershok			incl. berghok		
	Totaal incl. BTW	afschrijv. jaren	afschrijv. bedrag	Scheids (10 m2)	Totaal incl. BTW	Afschrijv. bedrag	Berghok* (10 m2)	Totaal incl. BTW	Afschrijv. bedrag
HC Shinty, Driebergen	178.500,00	40	178.500,00	15.000,00	196.350,00	196.350,00	10.000,00	208.250,00	208.250,00
Doomse Hockeyclub	178.500,00	28	124.950,00	15.000,00	196.350,00	137.445,00	10.000,00	208.250,00	145.775,00
Hockeyclub Maarn	89.250,00	37	82.555,00	15.000,00	107.100,00	99.065,00	10.000,00	119.000,00	110.075,00
Hockeyclub Haaskamp	89.250,00	15	33.470,00	15.000,00	107.100,00	40.165,00	10.000,00	119.000,00	44.625,00
V.V. Dalto / CDN	535.500,00	40	535.500,00	30.000,00	571.200,00	571.200,00	10.000,00	583.100,00	583.100,00
Dalto Korfbal	299.880,00	40	299.880,00	15.000,00	317.730,00	317.730,00	10.000,00	329.630,00	329.630,00
Pink Panters	89.250,00	40	89.250,00	15.000,00	107.100,00	107.100,00	10.000,00	119.000,00	119.000,00
V. V. DEV	357.000,00	28	249.900,00	15.000,00	374.850,00	262.395,00	10.000,00	386.750,00	270.725,00
SV MM (voet- / korfbal	328.440,00	26	213.485,00	15.000,00	346.290,00	225.090,00	10.000,00	358.190,00	232.825,00
V.V. HDS	312.375,00	4	31.235,00	15.000,00	330.225,00	35.025,00	10.000,00	342.125,00	34.215,00
V.V. DVSA	357.000,00	40	357.000,00	15.000,00	374.850,00	374.850,00	10.000,00	386.750,00	386.750,00
Ludenti, tennis	89.250,00	21	46.855,00	0,00	89.250,00	46.855,00	10.000,00	101.150,00	53.105,00
Tennisclub Maarn	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tennisver. Larsheim	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tennisver. Amerongen	89.250,00	2	4.465,00	0,00	89.250,00	4.465,00	10.000,00	101.150,00	5.055,00
Korfbalclub Doorn	149.940,00	23 / 25	137.945,00	15.000,00	167.790,00	154.365,00	10.000,00	179.690,00	165.315,00
Korfbalcl Hemur Enge	74.970,00	33	61.850,00	15.000,00	92.820,00	76.575,00	10.000,00	104.720,00	86.395,00
	74.970,00	33	61.850,00	0,00	74.970,00	61.850,00	0,00	74.970,00	61.850,00
*) m2-prijs berghok: € 1.000,00	3.293.325,00		2.508.690,00	210.000,00	3.543.225,00	2.710.525,00	150.000,00	3.721.725,00	2.836.690,00

Club:	Aantal kleedk.	Aantal m2	Totaal m2	Prijs m2	Totaal prijs	Totaal incl. BTW	afschrijv. jaren	afschrijv. bedrag
HC Shinty, Driebergen	4	25	100	1.500,00	150.000,00	178.500,00	40	178.500,00
Doornse Hockeyclub	4	25	100	1.500,00	150.000,00	178.500,00	28	124.950,00
Hockeyclub Maarn	2	25	50	1.500,00	75.000,00	89.250,00	37	82.555,00
Hockeyclub Haaskamp	2	25	50	1.500,00	75.000,00	89.250,00	15	33.470,00
V.V. Dalto / CDN	12	25	300	1.500,00	450.000,00	535.500,00	40	535.500,00
Dalto Korfbal	8	25	168	1.500,00	252.000,00	299.880,00	40	299.880,00
Pink Panthers	2*	25	50	1.500,00	75.000,00	89.250,00	40	89.250,00
V. V. DEV	8	25	200	1.500,00	300.000,00	357.000,00	28	249.900,00
SV MM (voet- / korfbal	4 + 4	25 / 21	184	1.500,00	276.000,00	328.440,00	26	213.485,00
V.V. HDS	7	25	175	1.500,00	262.500,00	312.375,00	4	31.235,00
V.V. DVSA	8	25	200	1.500,00	300.000,00	357.000,00	40	357.000,00
Ludenti, tennis	2	25	50	1.500,00	75.000,00	89.250,00	21	46.855,00
Tennisclub Maarn	**	0	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00
Tennisver. Larsheim	**	0	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00
Tennisver. Amerongen	2	25	50	1.500,00	75.000,00	89.250,00	2	4.465,00
Korfbalclub Doorn	4	21	84	1.500,00	126.000,00	149.940,00	23 / 25	137.945,00
Korfbalcl Hemur Enge	2	21	42	1.500,00	63.000,00	74.970,00	33	61.850,00
	(+ 2)	21	42	1.500,00	63.000,00	74.970,00	33	61.850,00
Inclusief scheidsrechtterruimtes: Inclusief berghokken:						3.293.325,00		2.508.690,00
						249.900,00		201.835,00
						178.500,00		126.165,00
						3.721.725,00		2.836.690,00
*) Pink Panthers heeft zelf clubhuis gebouwd incl. kleedruimtes **) Complex overgedragen aan vereniging of complex in eigendom								

Financiële gevolgen Beleidsnota Sport in Beeld voor de begroting 2009

Uitgaven Buitensport

Kostenplaats	Kostensoort	Omschrijving	Raming oud	Raming nieuw	Mutatie
65300300	4343300	Onderhoud tennispark Doorn	150	0	150
65300400	4425107	Onderhoudsbijdrage Shinty en HDS	53.434	0	53.434
65300402	4343300	Kleedgebouwen Driebergen	3.712	0	3.712
65310100	4343300	Onderhoud De Burgwal Amerongen	10.230	0	10.230
65310200	4343300	Onderhoud Tuiland Doorn	450	0	450
65310300	4343300	Onderhoud HDS Leersum	3.500	0	3.500
65310500	4343400	Verhoging budget onderhoud sportvelden Shinty en HDS	0	30.400	30.400-
Totaal uitgaven buitensport			71.476	30.400	41.076

Inkomsten Buitensport

Kostenplaats	Kostensoort	Omschrijving	Raming oud	Raming nieuw	Mutatie
65300200	8321000	Larsheim Leersum	10	0	10
65300300	8321000	Ludentie Doorn	5.766	0	5.766
65300400	8321000	Buitensport Maarn	12.338	0	12.338
65310000	8321000	Buitensport Driebergen	36.165	0	36.165
65310100	8321000	De Burgwal Amerongen	25.248	0	25.248
65310200	8321000	Sportpark Tuiland Doorn	15.375	0	15.375
65310200	8322000	Sportpark Tuiland Doorn	10.804	0	10.804
Totaal inkomsten buitensport			105.706	0	105.706
Saldo buitensport nadelig			34.230	30.400-	64.630

Uitgaven Binnensport

Kostenplaats	Kostensoort	Omschrijving	Raming oud	Raming nieuw	Mutatie
59609200	4343300	Gymzaal Overberg	1.600	9.963	8.363-
59609200	4343310	Gymzaal Overberg	227		227
59609400	4343300	Sporthal Steinheim	30.000	80.991	50.991-
59609410	4343300	Gymzaal Doorn	9.000	11.692	2.692-
64200002	4343300	Gymzaal Weidestraat	3.985	14.480	10.495-
65800400	4343300	De Binder	35.444	32.397	3.047
					0
Totaal uitgaven binnensport			80.256	149.523	69.267-

Inkomsten Binnensport

Kostenplaats	Kostensoort	Omschrijving	Raming oud	Raming nieuw	Mutatie
59609200	8321000	Gymzaal Overberg	6.792	6.792	0
59609400	8321000	Sporthal Steinheim	68.000	68.000	0
59609410	8321000	Gymzaal Doorn	8.508	8.508	0
64200000	8321000	Gymzaal Weidestraat	30.100	30.100	0
Totaal inkomsten binnensport			113.400	113.400	0
Saldo binnensport nadelig			33.144	36.123-	69.267
Racapitulatie:					
Nadeel buitensport					64.630
Nadeel binnensport					69.267
Totaal nadeel gemeente					133.897

Opmerking:

Bij de berekening van de onderhoudskosten voor De Binder is rekening gehouden met 1839m² voor het sportgedeelte. Het totaal aantal m² bedraagt 4017m². De huurinkomsten voor De Binder komen ten gunste van de exploitant.

De financiële gevolgen van Sporthal De Ploeg zijn meegenomen in het plan Allemanswaard.

Bij de onderhoudskosten is bij de nieuwe raming uitgegaan van de gemiddelde onderhoudskosten in de periode 2009-2028 per jaar.

Bijlage 6 Topsport, Breedtesport, Onderwijs

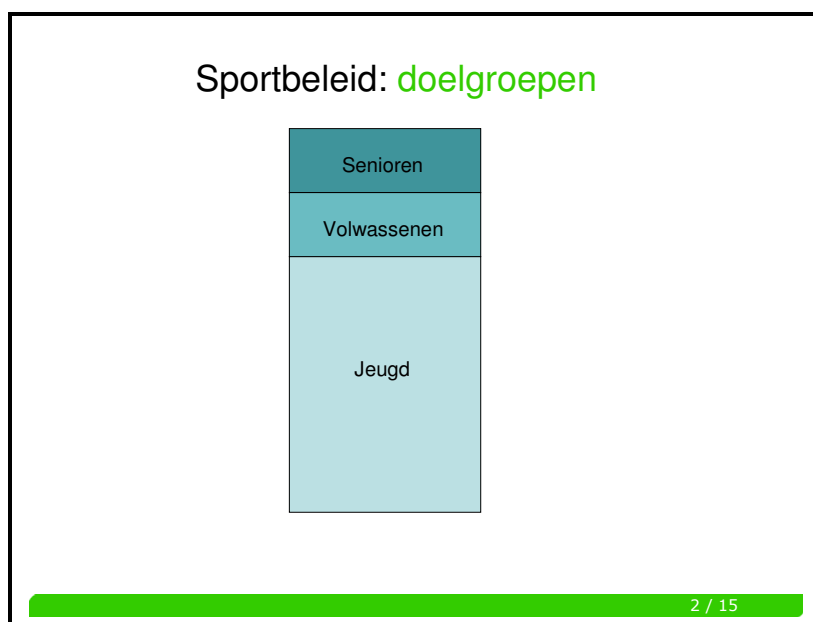
(presentatie R. Pamboer 15 juli 2008)

Dia 1



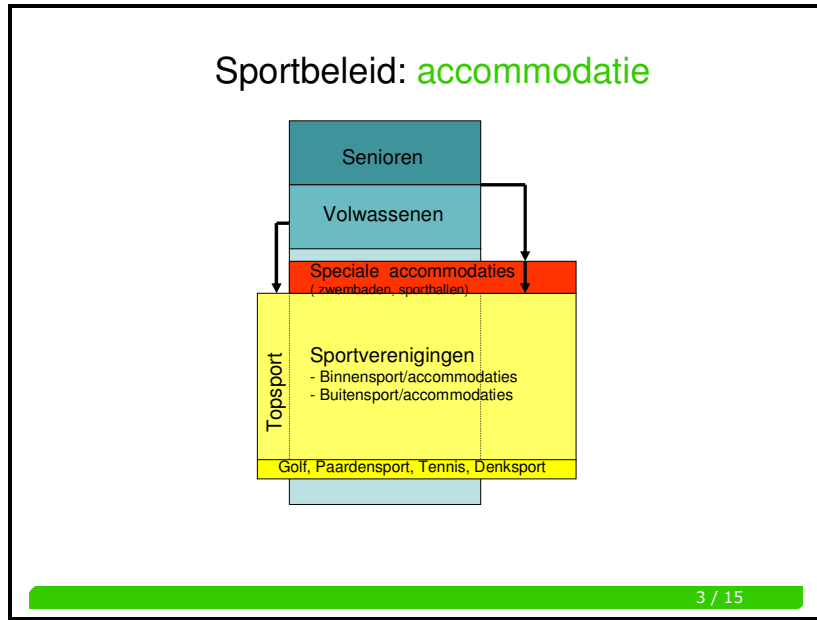
The slide features the logo of Gemeente Utrechtse Heuvelrug in the top right corner, consisting of a green stylized tree icon and the text 'GEMEENTE UTRECHTSE HEUVELRUG'. A green curved line arches across the top of the slide. The main title 'Topsport, Breedtesport, Onderwijs' is centered in a green font. A green horizontal bar at the bottom contains the date '15 juli 2008'.

Dia 2

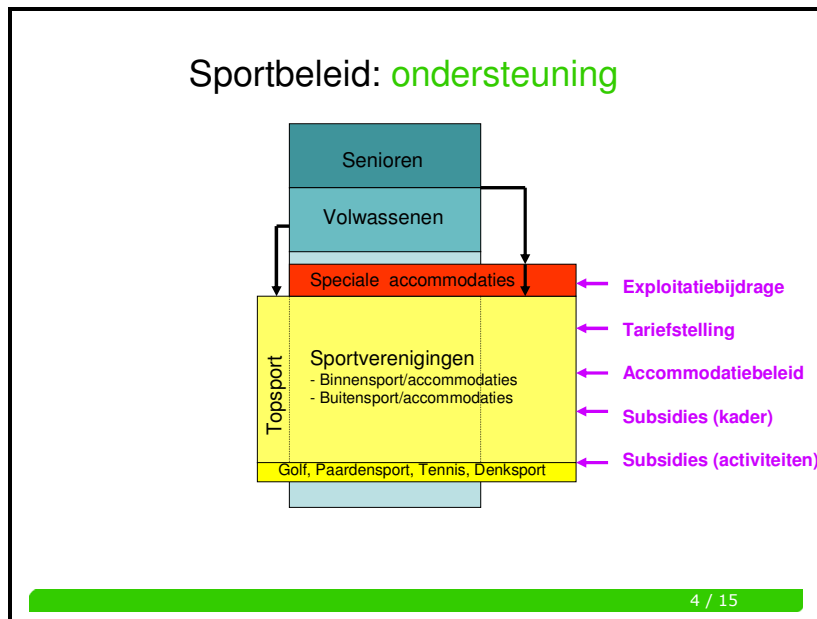


The slide is titled 'Sportbeleid: doelgroepen' in a green font. Below the title is a vertical stack of three rectangular boxes representing target groups. The top box is dark teal and labeled 'Senioren'. The middle box is a lighter teal and labeled 'Volwassenen'. The bottom box is a lightest teal and labeled 'Jeugd'. A green horizontal bar at the bottom right of the slide contains the text '2 / 15'.

Dia 3



Dia 4



Topsport

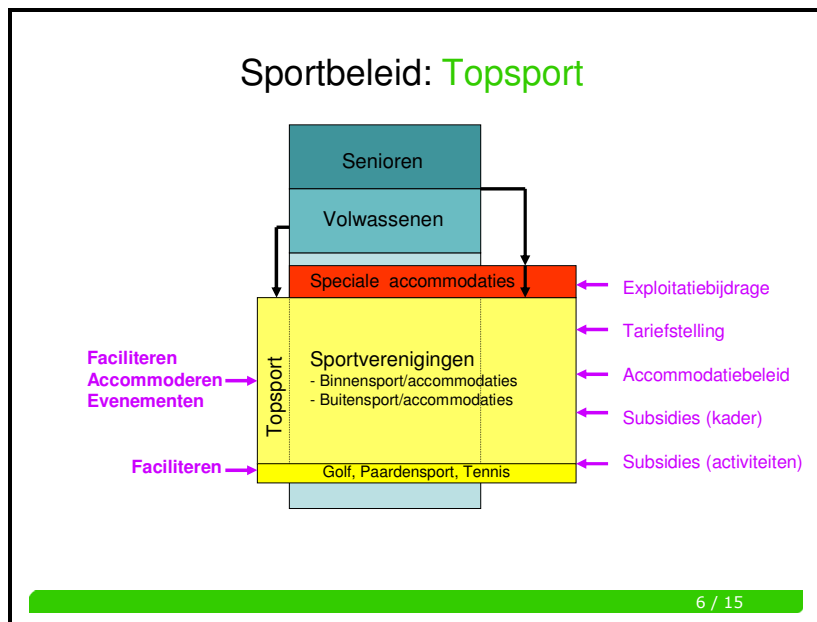
Kenmerken

- **Sterke focus op prestatie en professionalisering**
- **Hogere eisen accommodaties**
- **Grotere financiële belangen**
- **Aandacht voor openbare orde en veiligheid**
- **Bovenregionale uitstraling**
- **Aanvullende financieringsmogelijkheden (sponsoring)**

Rol gemeente

- **Faciliteren**
- **Accommoderen (beperkt)**
- **(Inter)nationale evenementen**

5 / 15



Breedtesportimpuls (BSI)

- Projectplan Heuvelrug Actief 2002 – 2007
 - Zeer succesvol programma
 - Rijksbijdrage 50% (50.000)
- Voortzetting succesvolle projecten 2008
 - Resterende bedrag uit voorziening
 - Stopzetting Rijksbijdrage
- Ambitie in sportbeleid:
 - Voortzetting succesvolle projecten
 - Kosten: 100.000 per jaar
 - Geen dekking uit bestaande middelen (kadernota)

7 / 15

BSI-projecten

Sportstimulering Jeugd

- Jeugd sportpas
- Trainers voor de klas

Sportstimulering Senioren

- Bewegcursussen
- Doorstroom naar Galm
- Ondersteuning Galm projecten
- Taskforce Sport en Bewegen 50+

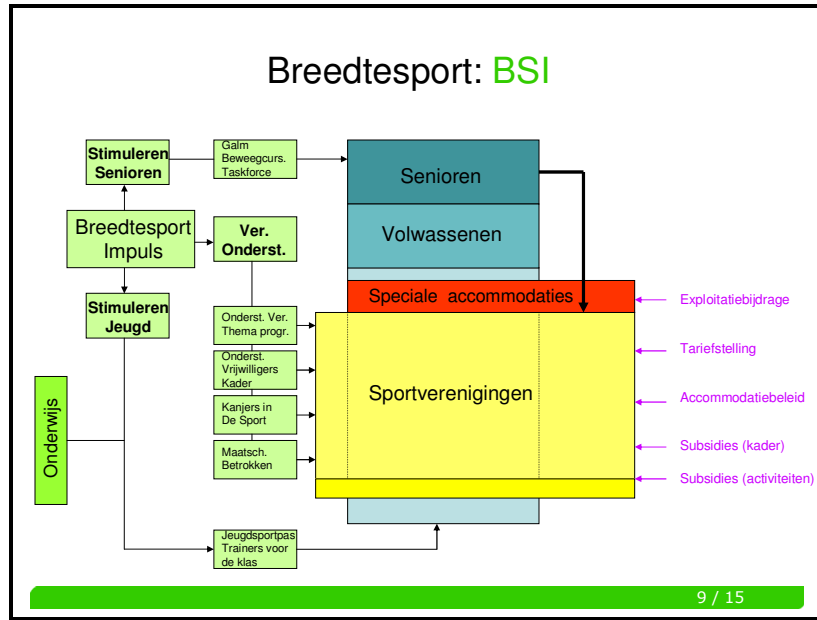
Verenigingsondersteuning

- Verenigingsmonitor
- Ondersteuning kader
- Ondersteuning vrijwilligers
- Kanjers in de sport
- Maatschappelijke betrokkenheid

Communicatie

- Sportaanbod
- Website
- Publicaties, Pers

8 / 15



BOS-impuls (Buurt-Onderwijs-Sport)

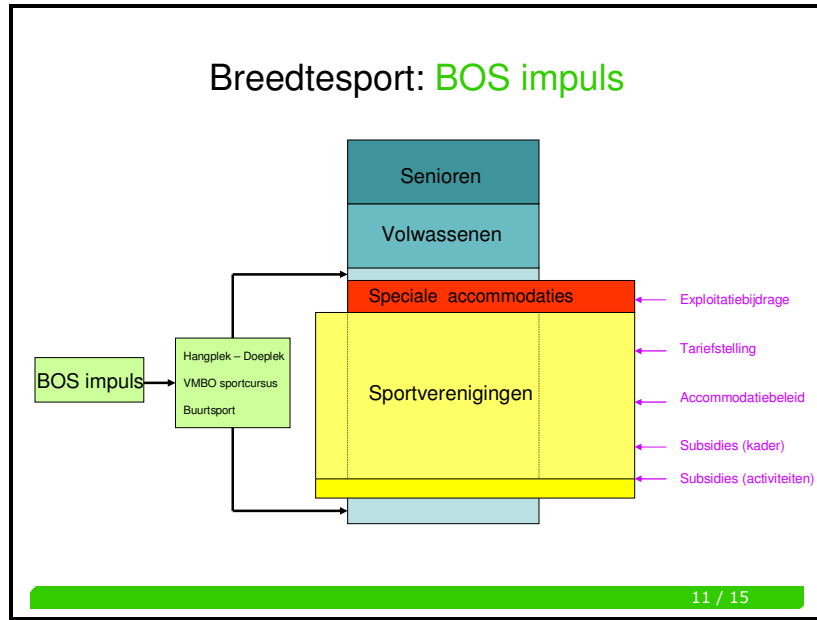
Project "Sporten op de Heuvelrug 12+ "

- **I.s.m. jongerenwerk, scholen en verenigingen**
- **Kennismaking met sport en sportaanbieders**
- **Nadruk op "Sport in de wijk" en VMBO leerlingen**
 - Van hangplek naar doeplek
 - VMBO sportcursussen
 - Buurtsport Hoenderdaal (sportinstuif)

Status project

- **Goedkeuring Rijk, 180.000 euro subsidie over 4 jaren**
 - Voorwaarde: Gemeente ook 180.000 euro
- **Vanuit sportbeleid sterke voorkeur voor uitvoering**
 - Benadering van specifieke doelgroep binnen jeugd
 - Goede aansluiting bij jeugdbeleid
- **Geen dekking binnen bestaande sportbudget (kadernota)**

10 / 15



Onderwijs en Sport

Raakvlakken

- **Accommodaties**
 - Kwaliteit en onderhoud op niveau van sport brengen (IHP)
 - Onderzoek multifunctionele mogelijkheden/aanpassingen
 - Bereikbaarheid en bezettingsgraad tijdens schooluren (IHP)
- **Wederzijds accommodatiegebruik scholen/verenigingen**
 - Beheer/huurovereenkomsten
 - Tarieven en voorrangsregels
 - Aandacht voor beveiliging, verwarming
- **Sportstimuleringsprojecten**
 - Jeugd sportpas
 - Trainers voor de klas
 - Combifunctionarissen
 - VMBO cursussen (BOS impuls)
 - (School)sporttoernooien
 - Sportgala
- **Overlegstructuren**
 - Bij voorkeur met sportcoördinatoren
 - Gemeente, HSI, SMN

12 / 15

Project: Combifunctionarissen

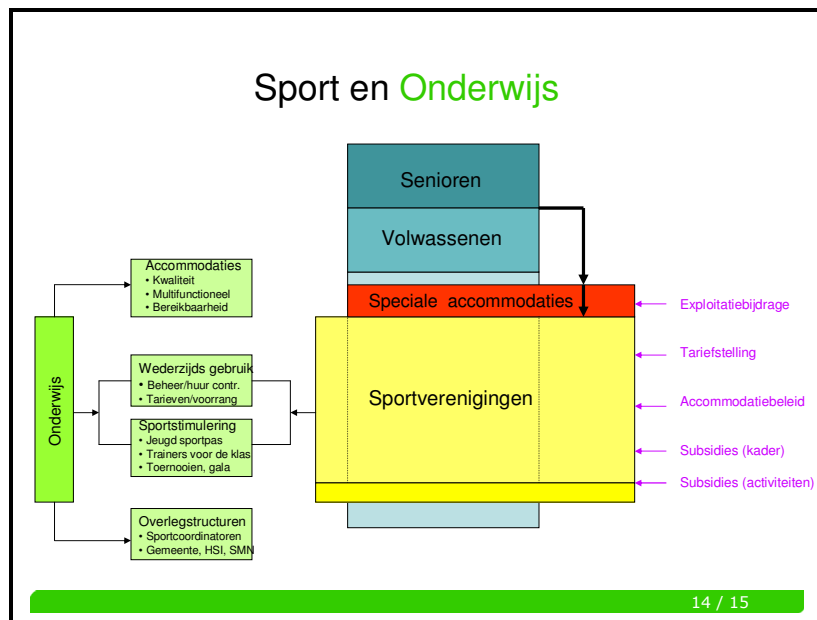
Kenmerken

- Professionals (vakleerkrachten) die brug vormen tussen onderwijs, sport, cultuur en buitenschoolse opvang.
- Vakleerkrachten dienen in tenminste 2 sectoren werkzaam te zijn.
- Voordelen m.b.t. vaktechnische kennis en uitvoering, trainingsmethodieken en samenwerking tussen sectoren.
- Rijk biedt gemeente ruimte voor aanstellen 4 fte.
 - Bijdrage Rijk 1^e jaar 180.000 (100%), daarna 40%
 - Gemeente vult aan waar noodzakelijk

Status

- Regelgeving onduidelijk, ervaringscijfers niet beschikbaar
- Bedrag voor 4 fte lijkt onvoldoende
- Bijdrage gemeente aanzienlijk, sectoren zullen moeten bijdragen
- Scholen nemen afwachtende houding aan
- Geen dekking uit bestaande sportbudget
- Conclusie: vooralsnog geen implementatie, verder onderzoek nodig

13 / 15



TOPSPORT
BREEDTESPORT
SPORT EN ONDERWIJS



GEMEENTE
UTRECHTSE HEUVELRUG

Bijlage 7 BTW toelichting

Inleiding

In dit hoofdstuk wordt aandacht gegeven aan de mogelijkheden die de wet biedt om vrij van BTW te investeren in de realisatie van sportaccommodaties en velden en het onderhoud daarvan. Het uitsparen van de belasting op de toegevoegde waarde (BTW) biedt de investeerder 19% extra investeringsruimte en vanaf 1 januari 2009 mogelijk 20%. Gebruik maken van deze mogelijkheid heeft consequenties voor de wijze waarop met de accommodaties en velden omgegaan moet worden. Bij deze gevolgen wordt in dit hoofdstuk stil gestaan.

Doelstelling beleid

Belangrijke doelstellingen van het sportbeleid zijn:

- binnensportaccommodaties die momenteel niet aan de NEN of NOC*NSF normen voldoen binnen een aantal jaren naar het niveau van de NEN en NOC*NSF normen te brengen.
- als voor een complex niet wordt gekozen voor het hanteren van de NOC*NSF normen, wordt gekozen voor onderhoud conform één van de drie NEN conditie niveaus.
- clubs krijgen (financiële) duidelijkheid en rechtszekerheid op lange termijn
- de harmonisatie is voor de gemeente en voor de clubs gezamenlijk in beginsel budgetneutraal
- de administratieve lasten voor clubs en gemeente zijn minimaal
- de zelfwerkzaamheid van de clubs wordt optimaal benut met het oog op de gewenste operationele efficiëncyslag

Uitgaande van deze doelstellingen en rekening houdend met de bestaande oude regelingen kiest de gemeente in dit sportbeleid voor een nieuwe regeling waarbij de clubs de volledige verantwoordelijkheid voor de gebouwen krijgen (dus zowel kleedgebouw/sanitair als kantine) en de gemeente de financiële verantwoordelijkheid voor de sportvelden en banen.

Concreet betekent de nieuwe regeling dat via de vestiging van een opstalrecht de verantwoordelijkheid voor de zakelijke lasten en het onderhoud/renovatie/nieuwbouw van de gebouwen gedurende dertig jaar naar één stichting per locatie verschuift. De grond onder het gebouw blijft eigendom van de gemeente. De stichtingen/clubs dienen jaarlijks een geldbedrag te reserveren voor de vervanging en het onderhoud van het gebouw, de gemeente zal dit jaarlijks controleren. Daartegenover staat het wegvallen van de gebruiksvergoeding voor het sportveld, de banen en de kleedruimte en het sanitair.

BTW uitsparen

Sportaccommodaties worden vrijgesteld van btw-heffing verhuurd met als gevolg dat de gemeente geen recht heeft op btw-aftrek op de investering en het onderhoud. De BTW op de investeringsuitgaven en op de exploitatielasten is niet terug te vragen en vormt dus voor de gemeente een 19% hogere investeringslast met hogere jaarlijkse kapitaalslasten en exploitatiekosten tot gevolg.

Geld dat uitgegeven wordt aan BTW kan niet worden geïnvesteerd in hoogwaardige sportaccommodaties dus verdient het de voorkeur gebruik te maken van de mogelijkheden die de wet biedt om de btw-druk zo veel als mogelijk te voorkomen.

Wanneer de gemeente of een daartoe opgerichte stichting gelegenheid biedt tot sportbeoefening dient door de partij die van de accommodatie gebruik maakt 6% BTW over de vergoeding betaald te worden.

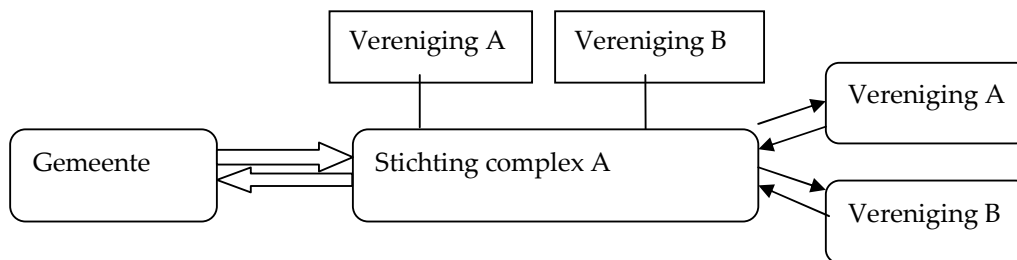
Daar tegenover staat dat de gemeente of stichting 19% BTW over de investering in de accommodatie en over het onderhoud aan de accommodatie terug kan vragen. Een concreet voorbeeld van de toepassing van deze constructie is de Binder. Punt van kritiek van de zijde van de verenigingen bij de Binder is dat zij het als onterecht ervaren 6% te moeten betalen om de gemeente 19% te laten besparen.

Deze kritiek kan worden ondervangen door de gemeente de 6% voor haar rekening te laten nemen door het tarief voor de verenigingen inclusief 6% te maken of de subsidie te verhogen tot het bedrag dat de 6% representeert. Op die manier bespaart de gemeente misschien iets minder dan 19% maar blijft het voordelig van deze wettelijke mogelijkheid BTW te besparen, gebruik te maken zonder dat de verenigingen daar last van hebben.

In de wet en jurisprudentie zijn criteria geformuleerd aan de hand waarvan uitgemaakt kan worden of er sprake is van "gelegenheid bieden tot sportbeoefening". Enkele criteria zijn:

- De partij die gelegenheid biedt tot sportbeoefening dient een andere te zijn dan de partij die gebruik maakt van de gelegenheid tot sportbeoefening (anders zou je binnen één juridische entiteit BTW belaste prestaties verrichten en BTW in rekening brengen bij jezelf)
- Wanneer gelegenheid tot sportbeoefening wordt geboden, dient tegelijkertijd en door dezelfde partij zowel een veld als een accommodatie ter beschikking te worden gesteld.

Deze eisen lijken op gespannen voet te staan met het beleidsmatige uitgangspunt dat de gemeente verantwoordelijk is voor de velden en de verenigingen na vestiging van een opstalrecht voor de gebouwen. Toch is dit niet het geval. Deze eisen dwingen alleen maar tot een bepaalde wijze van uitvoering van het voorgenomen beleid die schematisch als volgt kan worden weergegeven:



Per sportcomplex wordt door de gemeente samen met de verenigingen die op dat complex actief zijn, een stichting opgericht. Het bestuur van deze stichting wordt gevormd door een dagelijks bestuur aangevuld met de voorzitters van de verenigingen die op het complex actief zijn.

De gemeente vestigt een opstalrecht ten gunste van de stichting voor zowel de velden als de gebouwen en geeft een vergoeding mee die de stichting in staat stelt de gebouwen te onderhouden en maximaal gebruik te maken van de zelfwerkzaamheid door verenigingsleden. De stichting wordt dus opstalhouder en daarmee verantwoordelijk voor het onderhoud van zowel de velden als de gebouwen. Het onderhoud aan de velden dan wel de kosten voor het onderhoud van de velden kunnen door de stichting bij de gemeente worden neergelegd. Het is een keuze of de gemeente het onderhoud zelf uitvoert of dat de stichting en de gemeente samen afspreken welke marktpartij dat doet. Uitgangspunt is dat de kosten voor het onderhoud van de velden conform NOC*NSF normering voor rekening van de gemeente komen.

De stichting biedt aan de verenigingen gelegenheid tot sportbeoefening. De verenigingen betalen daarvoor een vergoeding inclusief 6% btw. Uitgangspunt van het beleid is kostenneutraliteit voor de

gemeente en voor alle verenigingen gezamenlijk. Bij de uitwerking van dit beleid moet blijken welke kosten gedekt worden uit het tarief dat de verenigingen betalen. Gedacht kan worden aan:

- Vormen van een voorziening binnen de stichting voor vervangingsinvesteringen;
- Bijdrage in de onderhoudskosten van velden
- Bijdrage in de kosten van het onderhoud van de opstallen als de gemeente onvoldoende middelen vrij kan maken om alle onderhoudskosten meerjarig te dekken bij de vestiging van het opstalrecht.

De constructie als verwoord in deze paragraaf geldt niet voor gymzalen waarvan de gemeente eigenaar is omdat er naar verwachting onvoldoende toegevoegde waarde is voor de gymnastiek verenigingen die binnen de zalen actief zijn om te participeren in een stichting met alle bijbehorende verantwoordelijkheden. Bovendien geldt voor de gymzalen nu al dat de gemeente gelegenheid biedt aan de verenigingen tot sportbeoefening.

Terughalen al betaalde BTW

Sporthal Steinheim

Vanaf het jaar 2002 bestaat naar alle waarschijnlijkheid de mogelijkheid om voor de sporthal Steinheim in aanmerking te komen voor teruggave BTW. In verband met de verjaringstermijn is eind 2007 een verzoek aan de Belastingdienst gedaan om teruggave van BTW over het jaar 2002. Uit onderzoek is gebleken dat per saldo voor de sporthal Steinheim een voordeel gerealiseerd kan worden van minimaal € 66.000,- en maximaal € 110.000,-.

Sportpark de Woerd

In 2006 is een bedrag van € 800.000,- exclusief 19% BTW geïnvesteerd in de aanleg van een tweetal kunstgrasvelden. De BTW is niet in aftrek gebracht. Indien met ingang van het jaar 2009 de gelegenheid wordt geboden een sport te beoefenen kan op grond van de herzieningsbepalingen in de BTW-wetgeving, een gedeelte van de BTW die drukt op de aanleg van de kunstgrasvelden nog teruggevorderd worden. Per saldo is er een bedrag van € 152.000,- betaald aan BTW. Over de periode 2009 tot en met 2015 kan in totaliteit nog 70% van het BTW bedrag teruggevraagd worden. Per saldo gaat het om een bedrag van € 106.400,-. In de periode 2009 tot en met 2015 is dit een bedrag van € 15.200,- per jaar.

Sportpark de Burgwal

In 2006 is een bedrag van € 300.000,- exclusief 19% BTW geïnvesteerd in de aanleg van een tweetal kunstgrasvelden. De BTW is niet in aftrek gebracht. Indien met ingang van het jaar 2009 de gelegenheid wordt geboden een sport te beoefenen kan op grond van de herzieningsbepalingen in de BTW wetgeving, een gedeelte van de BTW die drukt op de aanleg van de kunstgrasvelden nog teruggevorderd worden. Per saldo is er een bedrag van € 57.000,- betaald aan BTW. Over de periode 2009 tot en met 2015 kan in totaliteit nog 70% van het BTW bedrag teruggevraagd worden. Per saldo gaat het om een bedrag van € 39.900,-. In de periode 2009 tot en met 2015 is dit een bedrag van € 5.700,- per jaar.

Sportpark Engelse Berg Leersum

Voetbalvereniging HDS heeft in het jaar 2005 een nieuw een kunstgrasveld gekregen. Tevens is in 2006 een nieuw clubgebouw opgeleverd. De investering van het kunstgrasveld bedraagt €400.000 en het clubgebouw €828.000 minus de bijdrage van *de* voetbalvereniging van €100.000, alle bedragen zijn inclusief btw. In totaliteit kan *mogelijk nog* €38.000 (kunstgrasveld) en €81.000 (clubgebouw) terug gevorderd worden.

Hiervoor is al inzichtelijk gemaakt bij welke panden alsnog BTW teruggevraagd kan worden zodra aan het criterium “gelegenheid tot sportbeoefening geven” is voldaan en er dus een stichting is opgericht. Ook moet in samenspraak met afdeling Financiën inzichtelijk worden gemaakt om hoeveel geld het gaat.

Nu de hoeveelheid terug te vorderen geld afhankelijk is van de snelheid waarmee stichtingen worden opgericht, is de opsomming van de panden in deze paragraaf een sterke indicator voor de prioritering en volgorde voor de uitwerking straks. Lees: waar geld terug te halen valt, wordt als eerste een stichting opgericht.

Ook voor de investeringen die al in 2008 gepland staan, geldt dat uitstel daarvan totdat stichtingen zijn opgericht, BTW kan besparen. Deze paragraaf wordt niet opgenomen in de beleidsnota maar is wel financieel relevant voor het totaalbeeld.

Bijlage 8 Convenant Heuvelrug Sport Initiatief

De gemeente Utrechtse Heuvelrug, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester (titel) F. Naafs, handelende op basis van het besluit van de gemeenteraad in juni 2006

en
De stichting Heuvelrug Sport Initiatief (HSI), rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar voorzitter de heer H.J.J. Arts,

verklaren een convenant te hebben gesloten met de volgende inhoud:

Artikel 1. Vertegenwoordiging HSI

HSI is het initiatief van de vijf samenwerkende sportkoepels uit de zeven kernen van de gemeente Utrechtse Heuvelrug die de belangen van de bij hen aangesloten sportverenigingen behartigen naar de gemeente en naar de politiek. HSI is een stichting en opgericht op 14 december 2005. Het HSI bestuur bestaat uit de voorzitters van deze vijf sportkoepels.

De vijf sportkoepels zijn:

Amerongen - Overberg: Sportplatform Amerongen
in oprichting

Doorn:

Stichting Doornse Sportraad opgericht op 9 september 1981

Driebergen Rijsenburg: Sportfederatie Driebergen
opgericht op 12 mei 2006

Leersum:

Leersum Sport Overleg opgericht op 19 januari 2006

Maarn - Maarsbergen: Sportoverleg Maarn in oprichting

Jaarlijks zal HSI zorgdragen voor een inventarisatie van aangesloten verenigingen en het aantal leden zodat daaruit duidelijk de omvang en het draagvlak van de vertegenwoordiging door HSI kan worden vastgesteld.

Artikel 2. Samenwerking

De gemeente Utrechtse Heuvelrug en HSI zullen in goed onderling overleg samenwerken zodat een duidelijk, inzichtelijk en uitvoerbaar sportbeleid voor de gehele gemeente Utrechtse Heuvelrug zal worden opgesteld, uitgevoerd en regelmatig vernieuwd. Daardoor kunnen verenigingen en de lokale sportkoepels zich concentreren op het realiseren van hun eigen operationele doelen. Gemeente en HSI zullen de lokale sportkoepels en de verenigingen hierin ondersteunen en waar mogelijk faciliteren.

Artikel 3. Gemeenschappelijke doelen

Belangrijkste doel is om de kwaliteit van de sportvoorzieningen in de gemeente Utrechtse Heuvelrug op NOC*NSF en relevante NEN onderhoudsnormen te brengen en te houden. Daaronder wordt verstaan voldoende, goed gespreide, toegankelijke, veilige en goed onderhouden sportaccommodaties die voor verenigingen betaalbaar zijn en aansluiten bij de behoefte van de sporters, gericht op een optimale afstemming tussen vraag en aanbod. Verdere doelen zijn gericht op jeugd, op bewegingsstimulering, op kaderontwikkeling en op topsport.

Artikel 4. Operationele afspraken

- 4.1 **Samenwerking:** De samenwerking tussen de gemeente en HSI in de opstelling van het gemeentelijk sportbeleid zal ook in de uitvoering van het sportbeleid worden voortgezet.
- 4.2 **Adviesorgaan:** HSI is door de raad in juli 2006 aangewezen als adviesorgaan voor de gemeente voor sportzaken. HSI kan gevraagd en ongevraagd de gemeente van advies dienen,
- 4.3 **Regulier overleg:** periodiek zal overleg plaatsvinden tussen de wethouder sport en bestuursleden van HSI, de door beide partijen getekende notulen zijn openbaar,
- 4.4 **Bestuurlijk overleg:** HSI zal in overlegsituaties altijd een bestuurslid afvaardigen welke zich kan laten bijstaan door verenigingsbestuurders, specialisten van sportkoepels, sportbond of adviseurs,
- 4.5 **Werkoverleg:** HSI bestuursleden of hun vertegenwoordigers zullen in goed onderling overleg met de wethouder sport deelnemen aan werkgroepen, overlegorganen of ander gemeentelijk overleg om daardoor optimaal de belangen van de verenigingen te behartigen of om advies en standpunten nader toe te lichten,
- 4.6 **Informatieplicht:** als er sport of sportgerelateerde zaken aan de orde zijn, zullen partijen elkaar tijdig informeren.

Aldus overeengekomen op 19 augustus 2008

gemeente Utrechtse Heuvelrug

Heuvelrug Sport Initiatief (HSI)

de burgemeester

de voorzitter

F. Naafs

H.J.J. Arts

Bijlage 9 Beleidsregels subsidiëring sport

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrechtse Heuvelrug;

gelet op: de Algemene Subsidieverordening gemeente Utrechtse Heuvelrug 2008;

overwegende dat het wenselijk is op grond van artikel 4.2 van de Algemene Subsidieverordening gemeente Utrechtse Heuvelrug 2008 beleidsregels vast te stellen ten aanzien van aanvragen op het terrein van sport en mede uitvoering te geven aan het sportbeleid van de Gemeente Utrechtse Heuvelrug’;

besluit

tot vaststelling van de beleidsregels subsidiëring Sport

Hoofdstuk 1 Algemeen

Artikel 1 Begripsbepalingen

Deze beleidsregels verstaan onder:

- a. *jeugdlid/jeugdige*: een persoon die maximaal 18 jaar is in het subsidiejaar.
- b. *sport*
 - I. Het op recreatief- of op wedstrijdniveau beoefenen van een sport die door het NOC*NSF, Nederlandse Katholieke Sportbond (NKS) of Nederlandse Culturele Sport Unie (NCSU) als zodanig is erkend en aangeboden wordt door instellingen en/of;
 - II. Het beoefenen van sport- en/of beweegactiviteiten die aangeboden worden door sportverenigingen, organisaties of stichtingen zonder winstoogmerk.
- c. *ingezetene*: inwoner van de gemeente Utrechtse Heuvelrug.
- d. *het college*: het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Utrechtse Heuvelrug.
- e. *dorp*: de gemeente heeft zeven dorpen, te weten; Amerongen, Doorn, Driebergen-Rijsenburg, Leersum, Maarn, Maarsbergen en Overberg.
- f. *instelling*: een rechtspersoon zonder winstoogmerk of ingevolge artikel 2.2. van de Algemene subsidieverordening gemeente Utrechtse Heuvelrug 2008 (een groep van) natuurlijke personen, die een subsidieaanvraag doet als bedoeld in deze beleidsregels.
- g. *(sport)vereniging*: een vereniging die aangesloten is bij een landelijke door het NOC*NSF erkende sportbond of bij een andere landelijke sportbond of internationale sportorganisatie, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel en gevestigd in de gemeente Utrechtse Heuvelrug. Een vereniging gericht op sportbeoefening door amateurs in recreatief en/of competitief verband en met de algemene vergadering als hoogste orgaan.

Artikel 2 Algemene bepalingen

- 2.1 Enkel (sport)verenigingen kunnen in aanmerking komen voor een budgetsubsidie. Voor een incidentele subsidie komen alle instellingen (zoals gedefinieerd in Artikel 1f) in aanmerking.
- 2.2 Een vereniging die voor subsidie in aanmerking wil komen, dient meer dan 20 leden te hebben.
- 2.3 Het ledenbestand van een vereniging dient voor tenminste 50% te bestaan uit ingezetenen van de gemeente Utrechtse Heuvelrug.
- 2.4 Een vereniging die voor subsidie in aanmerking wil komen, dient gedurende het sportseizoen een jaarlijks terugkerende sportactiviteit voor de jeugdleden te verzorgen.
- 2.5 Een vereniging dient haar leden in staat te stellen deel te nemen aan de door de overkoepelende bond georganiseerd jeugdactiviteiten.
- 2.6 Indien een instelling niet beschikt over leden, dient de activiteit minimaal 20 deelnemers/bezoekers te hebben, dan wel een door het college nader te bepalen aantal.
- 2.7 Indien een instelling niet beschikt over leden, dient tenminste 60% van de deelnemers/bezoekers van de gesubsidieerde activiteit te bestaan uit ingezetenen van de gemeente Utrechtse Heuvelrug.

Artikel 3 Algemene normbedragen

- 3.1 Een vereniging kan voor verschillende onderdelen van de subsidieregeling in aanmerking komen voor een budgetsubsidie. Het totaal toe te kennen subsidiebedrag kan echter nooit hoger zijn dan € 1.000,00 .
- 3.2 In geval van overschrijding van het budget 'sport' vindt gelijkelijke vermindering plaats van de subsidie van alle voor dit budget in aanmerking komende verenigingen.

Hoofdstuk 2 Subsidieverlening

In het kader van deze regeling kan het college budgetsubsidie verlenen aan sportverenigingen voor:

- I. Het opleiden van sporttechnisch jeugdkader
- II. Het trainen van jeugdleden.
- III. Het organiseren van sportprojecten.

In hoofdstuk 6 zijn de bepalingen opgenomen voor incidentele subsidieaanvragen op het gebied van Sport.

Hoofdstuk 3 Het opleiden van sporttechnisch jeugdkader

Artikel 4 Begripsbepalingen voor het opleiden van sporttechnisch jeugdkader

- 4.1 Onder sporttechnisch jeugdkader wordt verstaan: personen belast met de training en technische begeleiding van jeugdleden, die beschikken over bevoegdheden, verkregen na het volgen van door betreffende sportbond erkende opleidingen.

Artikel 5 Specifieke subsidievoorwaarden voor het opleiden van sporttechnisch jeugdkader

- 5.1 Een sportvereniging kan alleen in aanmerking komen voor een gemeentelijke subsidie indien een lid van de sportvereniging in het subsidiejaar het diploma behaalt behorende bij een opleiding van de betreffende sportbond met een minimale studieduur van 40 uur.

Artikel 6 Normbedragen voor het opleiden van sporttechnisch jeugdkader

- 6.1 Een sportvereniging kan in aanmerking komen voor een budgetsubsidie voor het opleiden van sporttechnisch jeugdkader tot een bedrag van € 1.000,00 per jaar.
- 6.2 Subsidiabele kosten voor het opleiden van sporttechnisch kader zijn: opleidingskosten. Overige kosten zijn niet subsidiabel.

Hoofdstuk 4 Het trainen van jeugdleden

Artikel 7 Begripsbepalingen voor het trainen van jeugdleden

- 7.1 Onder een gekwalificeerde trainer wordt een trainer verstaan die beschikt over één van de volgende getuigschriften: de akte MO-lichamelijke opvoeding; de lagere akte lichamelijke opvoeding akte J; het CIOS diploma; een trainersdiploma uitgegeven door een bij NOC-NSF aangesloten sportbond.

Artikel 8 Specifieke subsidievoorwaarden voor het trainen van jeugdleden

- 8.1 Om in aanmerking te komen voor gemeentelijke subsidie dienen de trainingen voor de jeugdleden van de vereniging geleid te worden door een gekwalificeerde trainer.

Artikel 9 Normbedragen voor het trainen van jeugdleden.

- 9.1 Een sportvereniging kan in aanmerking komen voor een budgetsubsidie voor het trainen van jeugdleden tot een bedrag van € 1.000,00 per jaar.
- 9.2 Subsidiabele kosten voor het trainen van jeugdleden zijn: kosten voor de vergoeding van een gekwalificeerde trainer. Overige kosten zijn niet subsidiabel.

Hoofdstuk 5 Het organiseren van sportprojecten

Artikel 10 Begripsbepalingen voor het organiseren van sportprojecten

- 10.1 Onder een sportparticipatieproject wordt verstaan; een project welke als doel heeft om de participatie van jeugdleden of ouders van jeugdleden binnen de vereniging te verhogen.
- 10.2 Onder een sportaanbodproject wordt verstaan; een project welke als doel heeft het sportaanbod in de gemeente Utrechtse Heuvelrug te verbreden.
- 10.3 Onder een fairplayproject wordt verstaan; een project welke als doel heeft fairplay binnen de vereniging te stimuleren.
- 10.4 Onder een nazorgproject wordt verstaan; een project welke als doel heeft om de motivatie van de opgeleide jeugd op peil te houden en hen te behouden voor de vereniging en hen te bewegen om te blijven sporten.

Artikel 11 Specifieke subsidievoorwaarden voor het organiseren van sportprojecten

- 11.1 Een vereniging kan voor een gemeentelijke subsidie in aanmerking komen voor het organiseren van een:
- sportparticipatieproject;
 - sportaanbodproject;
 - fairplayproject;
 - nazorgproject.
- 11.2 Aan het project moeten minimaal 15 personen deelnemen.

Artikel 12 Normbedragen voor het organiseren van sportprojecten

- 12.1 Een sportvereniging kan in aanmerking komen voor een budgetsubsidie voor het organiseren van een sportproject tot een bedrag van € 1.000,00 per jaar.
- 12.2 Subsidiabele kosten voor het organiseren van een sportproject zijn:
- a. kosten voor leiding;
 - b. huur voor de accommodatie;
 - c. huur van materiaal;
 - d. noodzakelijke aanschaf van materiaal.
- Overige kosten zijn niet subsidiabel.
- 12.3 Het college van burgemeester en wethouders bepaalt per aanvraag of het aanschaffen van materiaal wel of niet noodzakelijk is.

Hoofdstuk 6 Incidentele subsidies voor sport

Artikel 13 Specifieke subsidievoorwaarden voor incidentele subsidies

- 13.1 Een instelling kan voor het organiseren van sportactiviteiten in aanmerking komen voor incidentele subsidie.
- 13.2 Om voor subsidie in aanmerking te komen dient de sportactiviteit in voldoende mate een nieuw element te vormen en/of aanvullend te zijn op het scala en de variatie van sportactiviteiten die al of niet periodiek in de gemeente Utrechtse Heuvelrug plaatsvinden en daaraan een impuls te geven.
- 13.3 Een sportactiviteit komt niet in aanmerking voor subsidie indien zij wordt of kan worden ontwikkeld in het kader van de reguliere activiteiten van de eigen of een andere reeds gesubsidieerde instelling.
- 13.4 Activiteiten die speciaal gericht zijn op de jeugd krijgen een hogere subsidie dan activiteiten die op andere doelgroepen zijn gericht.
- 13.5 De helft van het budget voor incidentele subsidies voor sport, wordt voor de eerste zes maanden van een kalenderjaar gereserveerd en de andere helft voor de laatste zes maanden van het jaar. Indien het gereserveerde budget van de eerste zes maanden niet geheel is besteed aan incidentele subsidies voor sport, wordt het restant van de eerste zes maanden doorgeschoven naar de laatste zes maanden van het jaar.

- 13.6 Aanvragen die voldoen aan alle gestelde eisen, worden in volgorde van datum van ontvangst afgehandeld. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt in aanvragen voor activiteiten van 1 januari tot en met 30 juni en in aanvragen voor activiteiten van 1 juli tot en met 31 december (zie hiervoor ook artikel 13.5).
- 13.7 De instelling waaraan een incidentele subsidie wordt toegekend dient in de verantwoording als bedoeld in artikel 23 van de Algemene subsidie verordening gemeente Utrechtse Heuvelrug 2008 in ieder geval aan te geven:
- of de met de georganiseerde activiteiten beoogde doelstellingen zijn behaald;
 - het aantal deelnemers aan de activiteiten;
 - een financieel overzicht.

Artikel 14 Normbedragen voor incidentele subsidies

- 14.1 De raad bepaalt jaarlijks de hoogte van het bedrag dat beschikbaar is voor incidentele subsidies op het gebied van sport.
- 14.2 Een incidentele subsidie bedraagt maximaal 50% van de naar het oordeel van het college noodzakelijk te maken kosten ten behoeve van de te organiseren activiteit(en) waarvoor subsidie wordt aangevraagd, met een maximum van € 750,00.
- 14.3 Door middel van het heffen van contributie of deelnemersbijdrage wordt een, naar het oordeel van het college, substantiële bijdrage in de kosten van de activiteiten geleverd.
- 14.4 De gemeente geeft voorkeur aan activiteiten die jeugdigen in de gemeente ten goede komen. Een incidentele subsidie voor activiteiten gericht op jeugdigen bedraagt maximaal 50% van de naar het oordeel van het college noodzakelijk te maken kosten ten behoeve van de te organiseren activiteit(en) waarvoor subsidie wordt aangevraagd, met een maximum van € 1.000,00.

Hoofdstuk 7 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van een instelling afwijken van de bepalingen in deze regeling, indien toepassing hiervan tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Hoofdstuk 8 Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking op 1 oktober 2008.

Hoofdstuk 9 Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als: 'Beleidsregels subsidiëring Sport gemeente Utrechtse Heuvelrug'.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrechtse Heuvelrug d.d.

De secretaris,

De burgemeester,

drs. L.M.E. Boot

G.F. Naafs